



SERVIZIO DI VALUTAZIONE AL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE DELLA REGIONE SARDEGNA 2014/2020

CIG 71348497A6CUP E24B17000050009



RELAZIONE SUL PERCORSO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

V. 1.0

Cagliari, 31 ottobre 2019



Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale – l'Europa investe nelle zone rurali



Repubblica Italiana



Regione Autonoma de Sardigna - Regione Autonoma della Sardegna

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014-2020

Valutazione al Programma di Sviluppo Rurale della Regione Sardegna 2014/2020

RELAZIONE SUL PERCORSO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Versione 1.0 – 31 ottobre 2019

SOMMARIO

1	PREMESSA	5
2	ANALISI PROCEDURALE DELLE MISURE	8
	MISURA 1 "TRASFERIMENTO DI CONOSCENZE E AZIONI DI INFORMAZIONE"	8
	MISURA 3 "REGIMI DI QUALITÀ DEI PRODOTTI ALIMENTARI"	8
	MISURA 4 "INVESTIMENTI IN IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI"	11
	MISURA 5 "RIPRISTINO DEL POTENZIALE PRODUTTIVO AGRICOLO DANNEGGIATO DA CALAMITÀ NATURALI E DA EVENTI CATASTROFICI E INTRODUZIONE DI ADEGUATE MISURE DI PREVENZIONE"	15
	MISURA 6 "SVILUPPO DELLE AZIENDE AGRICOLE E DELLE IMPRESE"	17
	MISURA 7 "SERVIZI DI BASE E RINNOVAMENTO DEI VILLAGGI NELLE ZONE RURALI"	20
	MISURA 8 "INVESTIMENTI NELLO SVILUPPO DELLE AREE FORESTALI E NEL MIGLIORAMENTO DELLA REDDITIVITÀ DELLE FORESTE"	21
	MISURA 9 "COSTITUZIONE DI ASSOCIAZIONI E ORGANIZZAZIONI DI PRODUTTORI"	22
	MISURA 10 "PAGAMENTI AGRO-CLIMATICO-AMBIENTALI"	23
	MISURA 11 "AGRICOLTURA BIOLOGICA"	26
	MISURA 13 "INDENNITÀ A FAVORE DELLE ZONE SOGGETTE A VINCOLI NATURALI O AD ALTRI VINCOLI SPECIFICI"	27
	MISURA 14 "BENESSERE DEGLI ANIMALI"	29
	MISURA 15 "SERVIZI SILVO-CLIMATICO-AMBIENTALI E SALVAGUARDIA DELLA FORESTA"	31
	MISURA 16 "COOPERAZIONE"	33
	MISURA 19 "SOSTEGNO ALLO SVILUPPO LOCALE LEADER"	35
3	L'ATTUAZIONE FISICA DELLE MISURE A SUPERFICIE	40

1 PREMESSA

Il presente rapporto illustra nel dettaglio l'avanzamento procedurale e finanziario del PSR della Regione Sardegna 2014/2020 durante la prima fase di attuazione, a partire dalla sua approvazione fino al dicembre 2018.

Tale attività di indagine, rilevante in considerazione delle numerose procedure attivate ai fini della concreta attuazione della strategia programmatica, si pone l'obiettivo di offrire dei primi elementi oggettivi di analisi sull'andamento del Programma, di modo da isolare, nel prosieguo delle attività di valutazione, le criticità incontrate ed esaminare le soluzioni adottate o suggerirne di nuove.

I contenuti proposti consentono di ricostruire il percorso e lo sviluppo dell'attuazione del PSR nei suoi primi tre anni di attuazione, attraverso un'articolazione temporale che ripercorre le tappe procedurali (pubblicazione dei bandi, eventuali proroghe, pubblicazione delle graduatorie, ecc.), la progressione delle operazioni finanziate per ciascuna misura, sottomisura e intervento e, infine, la progressione dei pagamenti.

Il primo passo è consistito nella ricostruzione delle procedure attivate e della loro articolazione temporale. A tali informazioni, reperite principalmente sul sito ufficiale del PSR Sardegna 2014/2020, sono stati poi associati altri dati di natura procedurale (numero di domande di aiuto e di pagamento) e riferiti all'avanzamento finanziario (entità delle risorse impegnate e dei pagamenti erogati), di fonte SIAN. Nello specifico, sono stati acquisiti:

- i dati relativi all'avanzamento dei progetti avviati nella scorsa programmazione;
- i dati per particella delle misure a premio per le annualità 2016, 2017 e 2018;
- i dati aziendali delle misure a premio per le stesse annualità;
- i dati per domanda di aiuto delle misure strutturali (con la data di rilascio);
- i dati degli elenchi di pagamento inviati all'OP (misura, sottomisura, importo, data).

Tutte le informazioni sono state organizzate in un archivio ipertestuale che rappresenta dinamicamente la ricostruzione dell'attuazione del Programma.

Il quadro complessivo delle procedure avviate e delle relative tempistiche è rappresentato nella tabella seguente.

Tab. 1. Cronologie delle procedure di attuazione del PSR 2014-2020

Misura/ Sotto misura	Focus Area	Bando	Atto approvazione Disposizioni attuative	Data pubblicazione bando	Scadenza originaria	Modifica Disposizioni attuative	Modifica Bando	Scadenza con proroga	Approvazione graduatoria "provvisoria"	Approvazione graduatoria "definitiva"
19	6B	2015	23/12/2015	31/12/2015	30/06/2016			30/06/2017	28/10/2016	12/02/2018
19.1	6B	2015	23/12/2015	31/12/2015	31/03/2016					12/02/2018
19.2	6B	2015	23/12/2015	31/12/2015	31/03/2016					12/02/2018
19.3	6B	2015	23/12/2015	31/12/2015	31/03/2016					12/02/2018
19.4	6B	2015	23/12/2015	31/12/2015	31/03/2016					12/02/2018
14.1	3A	2016	22/04/2016	22/04/2016	15/05/2016	16/05/2016		11/07/2016		
13.1	4A	2016	22/04/2016	22/04/2016	16/05/2016	16/05/2016		15/06/2016		
13.2	4A	2016	22/04/2016	22/04/2016	16/05/2016	16/05/2016		15/06/2016		
11.1/11.2	4A	2016	26/04/2016	27/04/2016	16/05/2016	15/06/2016		15/06/2016		
15.1.1	4A	2016	26/04/2016	28/04/2016	16/05/2016	09/09/2016		15/06/2016	21/10/2016	12/04/2017
10.1.1/10.1.2	4C	2016	29/04/2016	29/04/2016	16/05/2016	16/05/2016		15/06/2016		
4.1	2A	2016	14/07/2016	18/07/2016	16/01/2017		04/11/2016			

Misura/ Sotto misura	Focus Area	Bando	Atto approvazione Disposizioni attuative	Data pubblicazione bando	Scadenza originaria	Modifica Disposizioni attuative	Modifica Bando	Scadenza con proroga	Approvazione graduatoria "provvisoria"	Approvazione graduatoria "definitiva"
4.2	3A	2016	14/07/2016	18/07/2016	16/01/2017		10/11/2016	16/01/2017		
9.1	3A	2016	26/07/2016	29/07/2016	15/10/2019					
3.1	3A	2016	28/07/2016	28/07/2016	30/11/2016					
20		2016	13/10/2016	17/10/2016						05/04/2017
20		2016	30/11/2016	05/12/2016	23/01/2017					
6.1	2B	2016	05/12/2016	06/12/2016	15/02/2017			14/04/2017		
6.1	2B	2016	05/12/2016	06/12/2016	15/02/2017		24/02/2017	14/04/2017		
3.1	3A	2017	10/03/2017	15/03/2017	30/11/2017			31/08/2018		
214	P4	2017	16/03/2017	20/03/2017	31/05/2017			15/06/2017		
14.1	3A	2017	06/04/2017	07/04/2017	15/05/2017			15/06/2017		
11.1/11.2	4A	2017	07/04/2017	12/04/2017	15/05/2017			15/06/2017		
15.1.1	4A	2017	10/04/2017	18/04/2017						
13.1/13.2	4A	2017	10/04/2017	11/04/2017	15/05/2017			15/06/2017		
10.1.1/10.1.2	4C	2017	26/04/2017	27/04/2017	31/05/2017			15/06/2017		
6.2	6A	2017	09/05/2017	10/05/2017	27/10/2017					
6.4.1	2B	2017	09/05/2017	10/05/2017	27/10/2017					
6.4.2	6A	2017	09/05/2017	10/05/2017	27/10/2017					
16.1	1B	2017	21/06/2017	22/06/2017	15/09/2017					
1.2.1	Trasv	2017	02/07/2017	05/07/2017	30/06/2021					
20		2017	07/07/2017	12/07/2017	20/09/2017					
20		2017	07/07/2017	12/07/2017	20/09/2017				16/04/2018	
4.1	2A	2017	20/07/2017	25/07/2017						
5.2	3B	2017	28/07/2017	01/08/2017	30/11/2017		16/10/2017	11/01/2018		
5.2	3B	2017	28/07/2017		11/01/2018			11/01/2018	16/10/2017	
4.3.1	2A	2017	07/08/2017	08/08/2017	27/10/2017					03/05/2018
19.3.1	6B	2017	10/08/2017	11/08/2017				28/02/2018		
3.2	3A	2017	28/09/2017	12/10/2017	31/12/2017					
13.1/13.2	4A	2018	21/12/2017	27/12/2017	15/05/2018			15/06/2018		
16.9.1	6A	2017	22/12/2017	27/12/2017	20/04/2018		28/02/2018	31/05/2018		
4.3.2	5A	2017	28/12/2017	29/12/2017	01/03/2018					08/08/2018
16.8.1	1B/3B /4A/4 C/6B	2016	29/12/2017	30/12/2017	31/07/2017			30/09/2017		
3.2	3A	2018	15/02/2018	21/02/2018	30/11/2018					
14.1	3A	2018	16/02/2018	16/03/2018	15/05/2018			15/06/2018		
Bando PIF	3A/2A	2018	26/02/2018	27/02/2018	16/07/2018		06/04/2018			
11.1/11.2	4A	2018	13/03/2018		15/05/2018			15/06/2018		
11.1/11.2	4A	2018	13/03/2018	14/03/2018	15/06/2018					

Misura/ Sotto misura	Focus Area	Bando	Atto approvazione Disposizioni attuative	Data pubblicazione bando	Scadenza originaria	Modifica Disposizioni attuative	Modifica Bando	Scadenza con proroga	Approvazione graduatoria "provvisoria"	Approvazione graduatoria "definitiva"
10.1.1/10.1.2	4C	2018	22/03/2018	23/03/2018	15/05/2018			15/06/2018		
214	P4	2018	26/03/2018	27/03/2018	15/05/2018			15/06/2018		
15.1.1	4A	2018	29/03/2018	30/03/2018	15/05/2018	15/05/2018		15/06/2018		
16.4	3A	2018	10/05/2018	16/05/2018	20/09/2018			22/10/2018		
7.6.1	4A	2018	17/05/2018	18/05/2018	19/07/2018			18/09/2018		
7.2.1	5C	2018	17/05/2018	18/05/2018						
8.6.1	6A	2018	18/07/2018	19/08/2018	30/11/2018					
16.2	2A/2B /3A/6 A	2018	23/07/2018	25/07/2018	15/11/2018			14/12/2018		
3.1	3A	2018	05/11/2018	06/12/2018	20/12/2018					
7.5	6A	2018	12/11/2018		30/04/2019					
5.1	3B	2018	30/11/2018	30/11/2018	03/04/2019			02/07/2019		
13.1/13.2	4A	2019	21/12/2018	28/12/2018	15/05/2019			17/06/2019		
16.5	5E/4A /4B	2018	21/12/2018	28/12/2018	31/10/2019					
8.3	5E	2019	06/02/2019	07/02/2019	30/04/2019			28/06/2019		
3.1	3A	2019	12/02/2019	14/02/2019	27/11/2019					
11.1/11.2	4A	2019	07/03/2019	07/03/2019	15/05/2019			17/06/2019		
15.1	4A	2019	11/03/2019	12/03/2019	15/05/2019			17/06/2019		
10.1.1	4C	2019	13/03/2019	15/03/2019	15/05/2019			17/06/2019		
14.1	3A	2019	14/03/2019	19/03/2019	15/05/2019			17/06/2019		
20		2019	01/07/2019		06/09/2019					

L'analisi si occupa di evidenziare l'avanzamento procedurale e finanziario distinto per sottomisura e/o tipo di intervento previsti dal PSR, attraverso una serie di rappresentazioni grafiche e dei relativi commenti.

L'analisi delle tempistiche consentirà di sviluppare alcune prime riflessioni sulla funzionalità e l'efficacia delle modalità procedurali adottate in questa programmazione nonché, più in generale, sulla capacità di soddisfare con tempestività la domanda dei potenziali beneficiari.

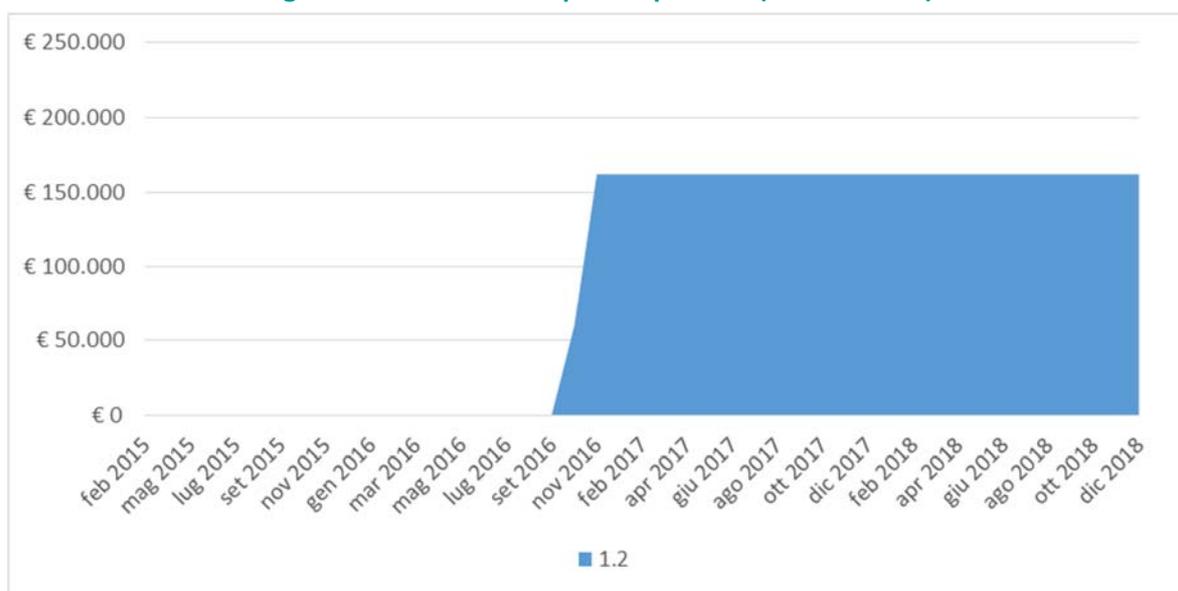
Infine, si è voluta fornire una rappresentazione cartografica dell'attuazione delle misure a superficie, finalizzata ad offrire una prima raffigurazione visiva della distribuzione territoriale degli interventi finanziati dal Programma.

2 ANALISI PROCEDURALE DELLE MISURE

MISURA 1 “TRASFERIMENTO DI CONOSCENZE E AZIONI DI INFORMAZIONE”

Il grafico sottostante descrive dettagliatamente la cronologia della spesa complessiva della misura 1. Come si evince dalla rappresentazione grafica, è stata attivata una sola procedura, la 1.2, nel 2016. I primi fondi erogati, pari a quasi 60 mila euro, sono stati liquidati ad ottobre 2016, per poi incrementarsi un mese dopo, superando i 160 mila euro. Da questa data in poi e fino al mese di dicembre 2018 l'ammontare dell'erogazione delle somme è rimasto invariato.

Fig 1. Articolazione temporale spesa M1 (trascinamenti)



MISURA 3 “REGIMI DI QUALITÀ DEI PRODOTTI ALIMENTARI”

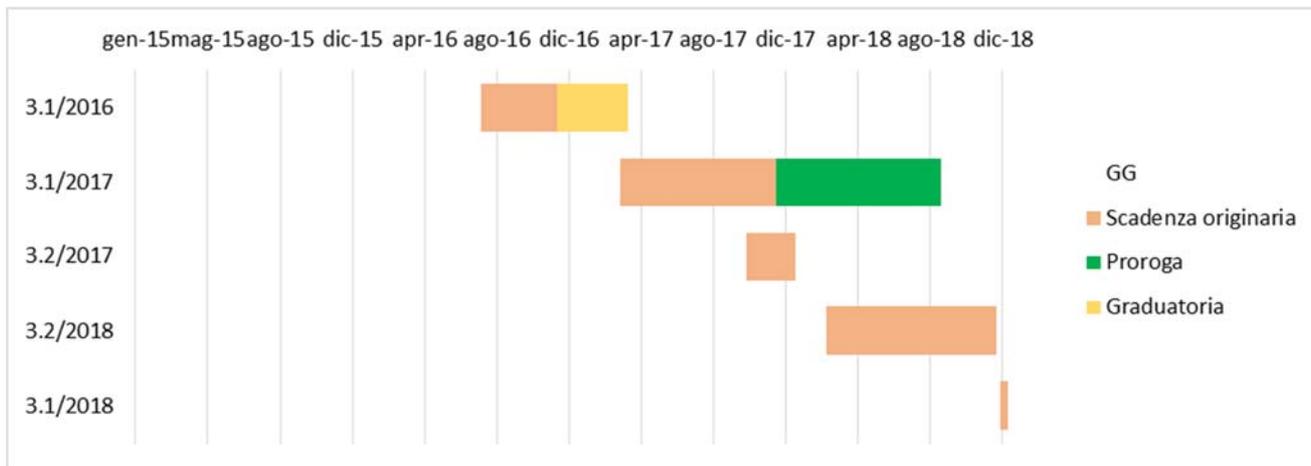
Nel grafico riportato di seguito è rappresentata l'articolazione temporale di svolgimento delle procedure relative alla misura 3. Il grafico evidenzia, per ogni annualità e sottomisura, l'andamento temporale (barra orizzontale) distinto per scadenza originaria del bando (colore marrone), eventuali proroghe (in verde) e pubblicazione della graduatoria (in giallo).

La sottomisura 3.1, sostegno alla nuova adesione e ai regimi di qualità, attivata nel 2016, ha avuto una durata complessiva di 9 mesi, circa 5 mesi per la pubblicazione del bando (senza proroghe) e 4 mesi per l'istruttoria e la pubblicazione della graduatoria. Per la stessa sottomisura, annualità 2017, il bando è rimasto aperto per circa 9 mesi, con chiusura prorogata di altri 9 mesi e tutt'ora in fase istruttoria. La graduatoria non risulta ancora pubblicata.

La procedura della sottomisura 3.2, sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno, nel 2017 ha visto il bando pubblicato per circa 3 mesi, mentre quella relativa al 2018, presenta una durata di pubblicazione del bando di circa 9 mesi. Per entrambe le procedure non risultano ancora pubblicate le graduatorie.

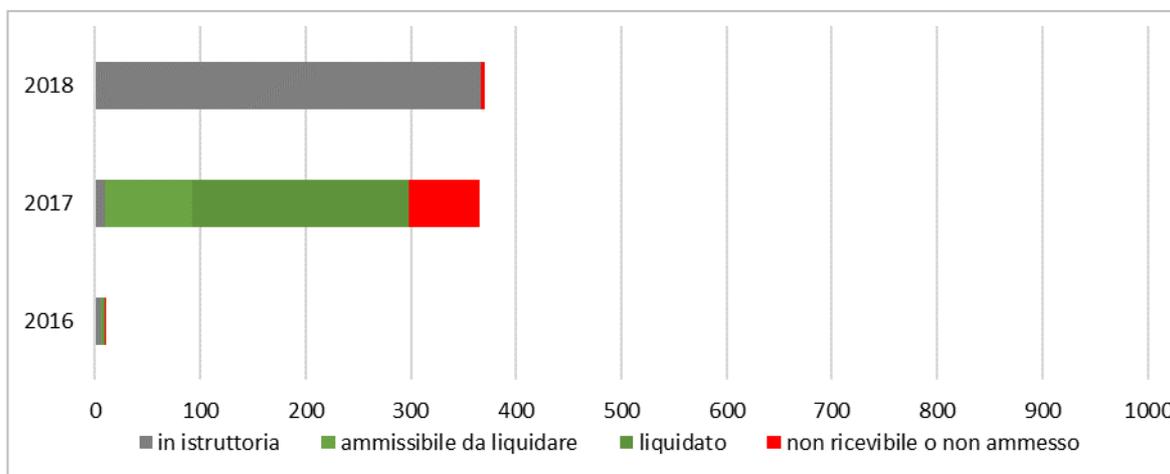
Infine, la procedura della sottomisura 3.1 annualità 2018 è stata pubblicata a dicembre, con una durata di soli 14 giorni. Ad oggi non sono ancora presenti le graduatorie.

Fig 2. Cronoprogramma procedure M3



Il grafico successivo riporta il numero di domande presentate distinte per ciascuna delle tre procedure attivate (2016, 2017, 2018). Le domande sono distinte per status (in istruttoria - colore grigio, ammissibile – colore verde chiaro, liquidate – colore verde scuro, non ammesso – colore rosso). Nel 2016, sono state presentate un numero esiguo di domande (14) di cui 6 risultano ancora in fase istruttoria, mentre le restanti sono rispettivamente ammissibili da liquidare (2), liquidate (1) e inammissibili (1). Con riferimento alla procedura attivata nel 2017, su un totale di 370 domande presentate la gran parte è stata liquidata (205), 84 sono in attesa di essere pagate e 68 sono state dichiarate inammissibili. Infine, per la procedura del 2018 su un totale di 378 domande presentate la maggior parte sono in fase istruttoria (367), mentre le restanti sono state dichiarate inammissibili.

Fig 3. Domande pervenute SM 3.1



Il grafico successivo, sempre riferito alla sottomisura 3.1, indica invece lo stato dei pagamenti: in relazione alla procedura 2016 risulta pagato il 45,4% delle risorse impegnate, pari a circa 650 euro, mentre rispetto alla procedura 2017, su un impegno complessivo di spesa pari a oltre 142 mila euro, sono stati pagati 95 mila euro, ossia il 67%. Gli impegni di spesa a valere sulla procedura 2018 sono pari a circa 265 mila euro e risultano ancora tutti da saldare.

Fig 4. Pagamenti SM 3.1



La sottomisura 3.2 presenta un basso numero di domande sia per il 2017 che per il 2018. Il grafico indica come tutte le domande del 2017, pari a 3, siano ancora in fase di istruttoria. Anche per il 2018, su un totale di 10 domande presentate, 8 sono in istruttoria mentre 2 sono state dichiarate ammissibili e sono in attesa di essere liquidate, come si evince del grafico sui pagamenti.

Fig 5. Domande pervenute SM 3.2.

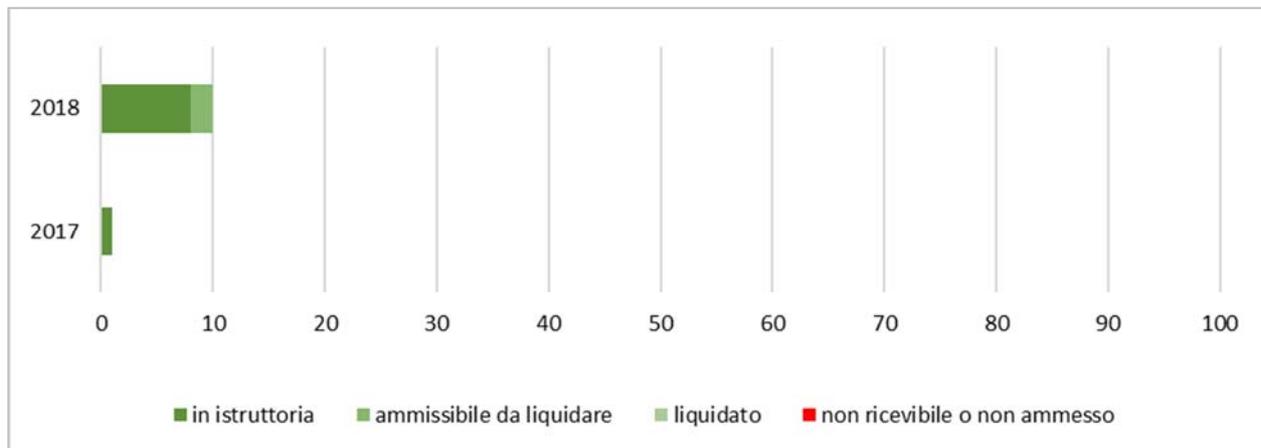
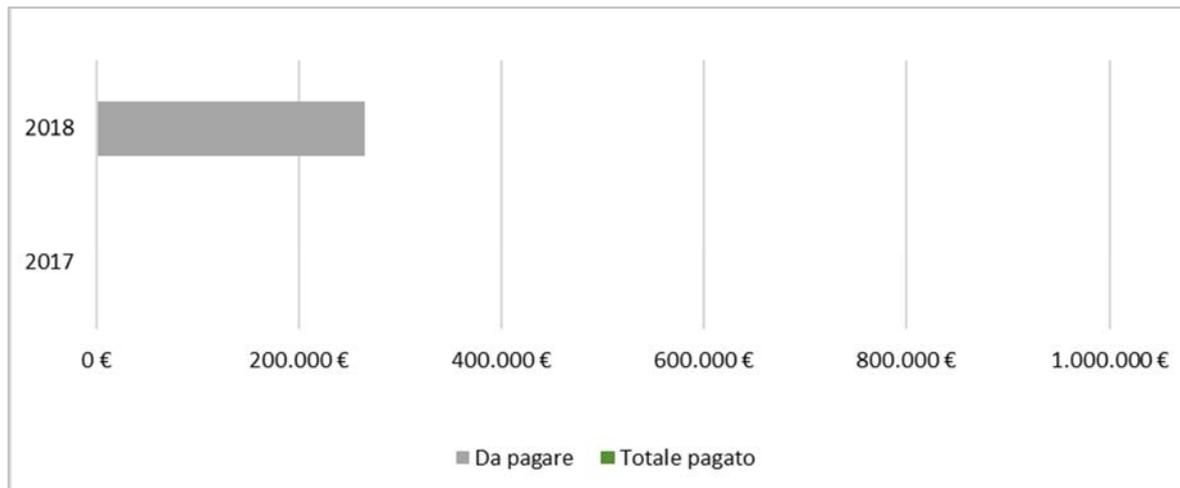


Fig 6. Pagamenti SM 3.2



Il grafico seguente, relativo all'articolazione temporale della spesa della misura 3, mostra come i primi fondi erogati sono quelli riconducibili alla procedura della sottomisura 3.1 del 2018, a partire da agosto del medesimo anno, con l'erogazione dalla somma di € 653,00. A questi fondi si sono aggiunti quelli della seconda procedura della sottomisura 3.1 del 2018 (colore arancione): per quest'ultima procedura i fondi erogati nel mese di novembre 2018 raggiungono i 39 mila euro, per superare i 95 mila euro nel successivo mese di dicembre. Il valore complessivo della somma erogata su tutta la misura 3 a dicembre 2018 risulta quindi pari a € 97.168,00.

Fig 7. Articolazione temporale spesa M3



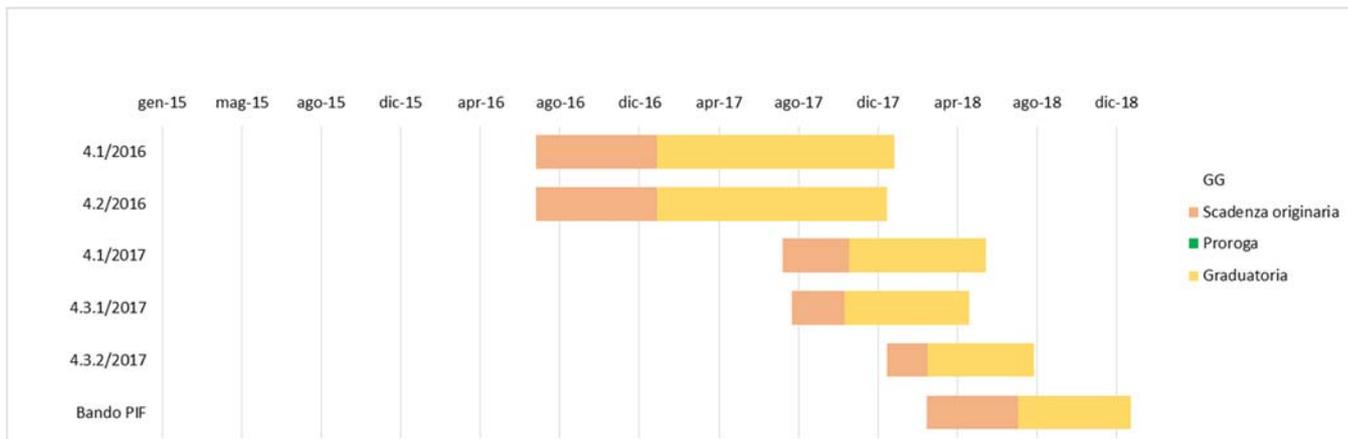
MISURA 4 “INVESTIMENTI IN IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI”

La procedura relativa alla sottomisura 4.1, sostegno a investimenti nelle aziende agricole, annualità 2016, ha visto la pubblicazione del bando per circa 5 mesi e una fase istruttoria e di pubblicazione della graduatoria che ha avuto una durata di circa 1 anno.

La procedura annualità 2016 della sottomisura 4.2, sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o sviluppo dei prodotti agricoli, ha avuto una durata pressoché identica a quella della 4.1 (5 mesi pubblicazione bando, poco meno di un anno per la fase istruttoria e di preparazione della graduatoria).

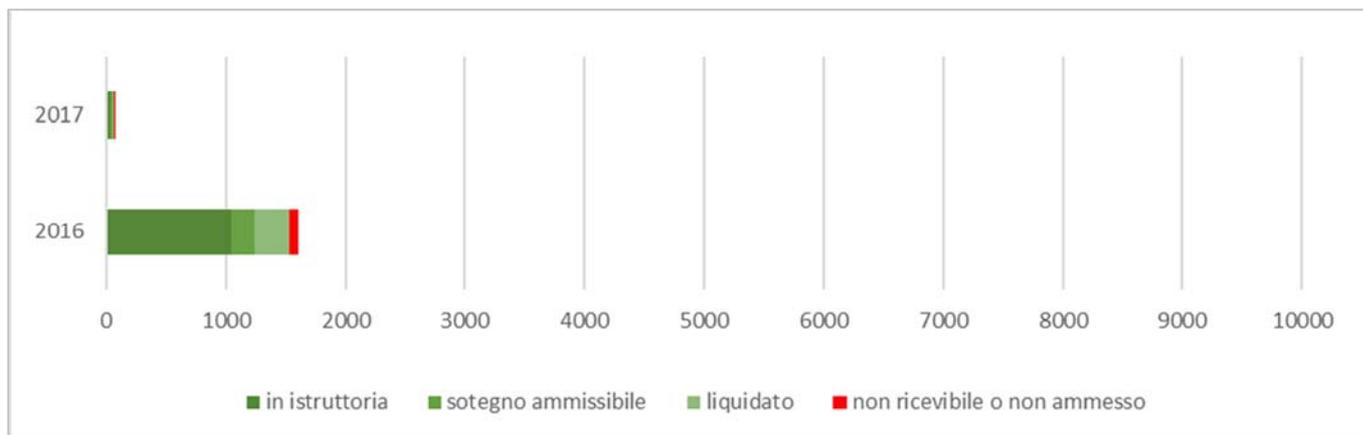
Il bando relativo alla sottomisura 4.1 annualità 2017 è rimasto pubblicato per poco più di 5 mesi, mentre la fase istruttoria e di pubblicazione della graduatoria è durata poco meno di sette mesi. Le procedure per gli interventi 4.3.1 e 4.3.2 del 2017 hanno avuto quasi la stessa durata complessiva (tra 8 e 9 mesi). Infine la procedura relativa al bando per i progetti integrati di filiera, annualità 2018, ha avuto una durata di poco più di un anno.

Fig 8. Cronoprogramma procedure M4



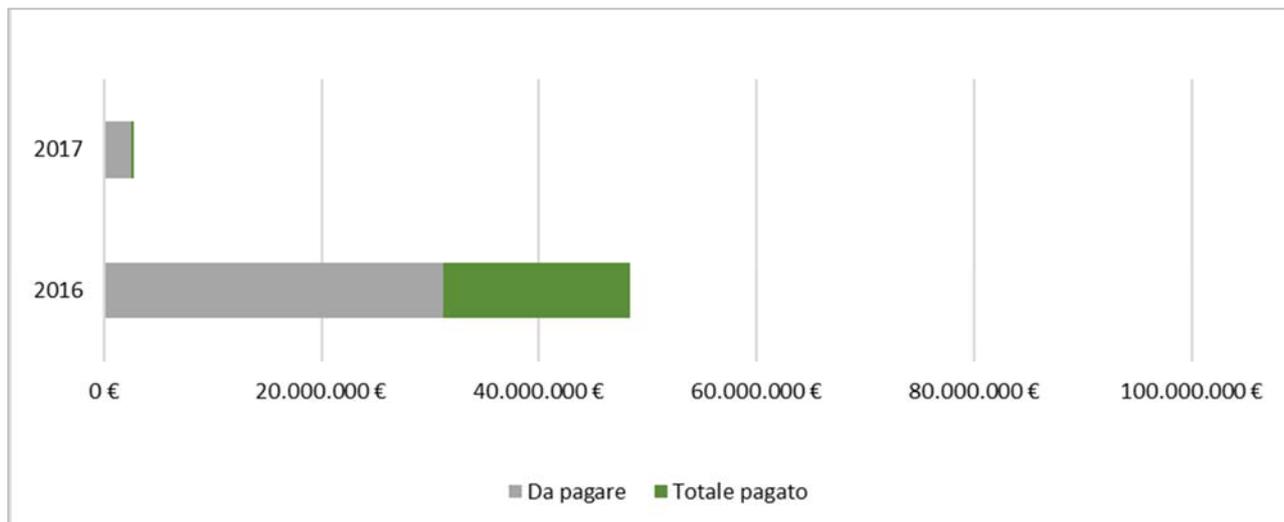
La procedura della sottomisura 4.1, registra un alto numero di domande a valere sul bando 2016 (1.634), mentre il dato si abbassa notevolmente nel 2017, con sole 73 domande presentate. Delle domande pervenute nel 2016 la maggioranza è ancora in fase istruttoria (1.043), mentre la situazione relativa alle restanti domande è la seguente: 199 ammissibili, 286 liquidate, 78 inammissibili. Delle 73 domande presentate a valere sul bando 2017, 34 sono in fase di istruttoria, 28 sono state dichiarate ammissibili, 6 liquidate, infine 5 dichiarate inammissibili.

Fig 9. Domande pervenute SM 4.1.



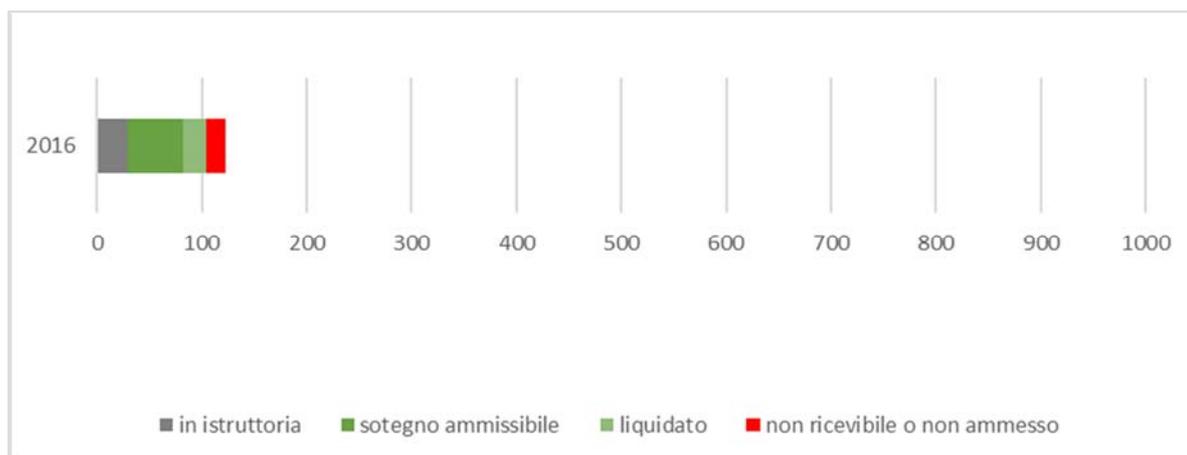
La sottomisura 4.1 presenta nel 2016 un impegno di spesa di oltre 48 mila euro, con pagamenti pari al 35% (€ 17.229.766) ed il restante 65% ancora da liquidare. In relazione al bando 2017, la sottomisura registra un impegno di spesa pari a quasi 2,5 M€ 2.485.723, con pagamenti pari a oltre 300 mila euro.

Fig 10. Pagamenti SM 4.1



La sottomisura 4.2 presenta una sola procedura avviata nel 2016, per la quale sono state presentate 123 domande, di cui 32 sono in fase di istruttoria, 25 ammissibili per la concessione del sostegno, 6 liquidate e 5 inammissibili.

Fig 11. Domande pervenute SM 4.2



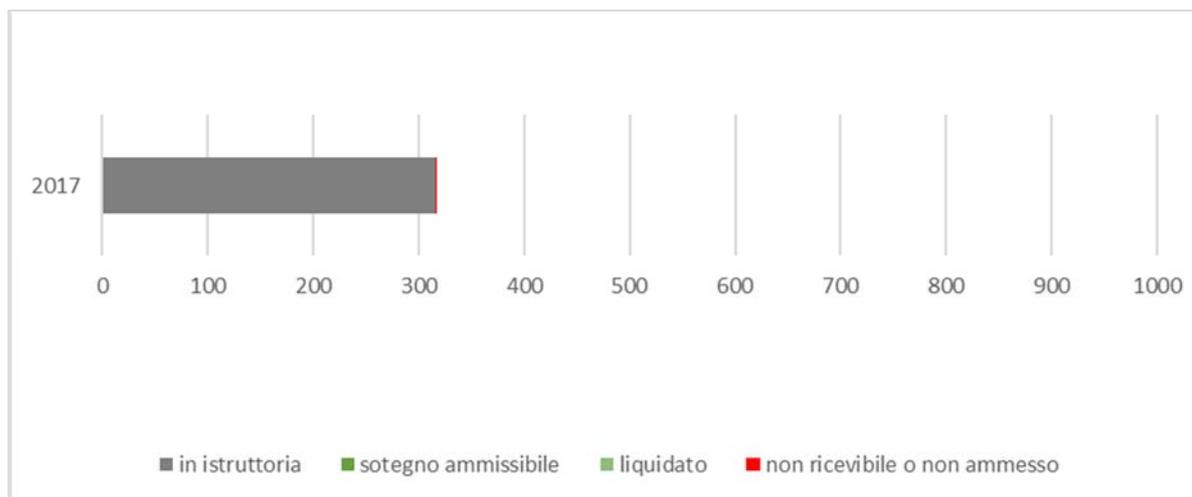
La sottomisura registra un impegno di spesa di circa 25.500 euro, con pagamenti pari a poco più del 7% (pari a € 1.925.208).

Fig 12. Pagamenti SM 4.2



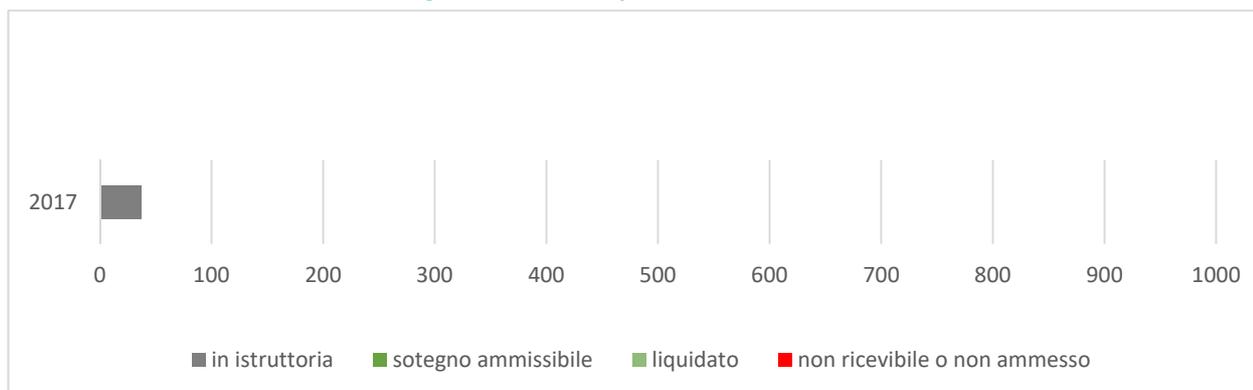
Per quanto concerne l'intervento 4.3.1, la gran parte delle domande risultano in istruttoria, mentre la quota restante è stata dichiarata inammissibile.

Fig 13. Domande pervenute intervento 4.3.1



Infine, rispetto all'intervento 4.3.2, la totalità delle domande risultano in istruttoria.

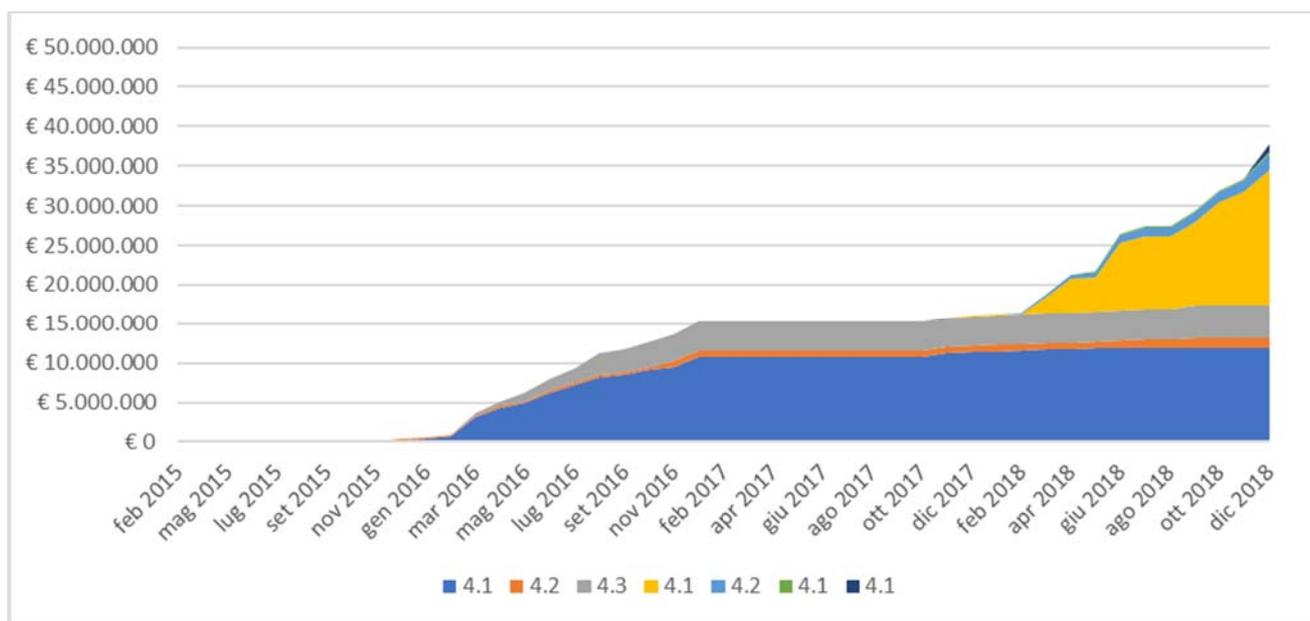
Fig 14. Domande pervenute intervento 4.3.2



Il grafico seguente descrive l'andamento temporale delle somme complessivamente erogate a valere sulla misura 4, distinte per sottomisura. I primi fondi erogati sono quelli riferiti ai trascinamenti dal PSR 2007-13 a valere sulla sottomisura 4.1, a partire dal mese di novembre 2015. Da questa data l'ammontare mensile delle erogazioni è andato via via crescendo raggiungendo i 12 M€ circa nel febbraio 2017. I primi pagamenti in trascinamento dal precedente ciclo programmatico a valere sulla sottomisura 4.2 risalgono al dicembre 2015 e raggiungono un importo di poco superiore a 1,2 M€ alla fine del 2018. Ancora spesa in trascinamento è quella relativa alla sottomisura 4.3: avviata a partire dal mese di febbraio 2016, supera i 4,1 M€ nel gennaio 2017 e rimane invariata sino al mese di settembre 2018. Passando ai pagamenti erogati per gli interventi previsti dal PSR 2014-20, con riferimento alla sottomisura 4.1 annualità 2016 (colore giallo), la spesa, avviata a dicembre 2017, l'anno dopo raggiunge 17,2 M€ circa, con un andamento crescente quasi ogni mese. L'erogazione delle risorse per la sottomisura 4.2 annualità 2016 si avvia e conclude nello stesso periodo della misura precedente, sfiorando i 2 M€. Le risorse erogate a valere sulla sottomisura 4.1 bando 2017 hanno avuto inizio ad aprile 2018 e, nel mese di dicembre 2018, hanno superato i 300 mila euro.

In sintesi, le somme erogate complessivamente per la misura 4 hanno superato alla fine del 2018 i 37,5 M€, con un andamento che ha visto oltrepassare i 15 M€ ad inizio 2017 per effetto dei pagamenti delle misure a trascinamento. Tale cifra comincia a crescere sensibilmente a cominciare da gennaio 2018, con il contributo dei pagamenti a valere sulle nuove sotto misure programmate.

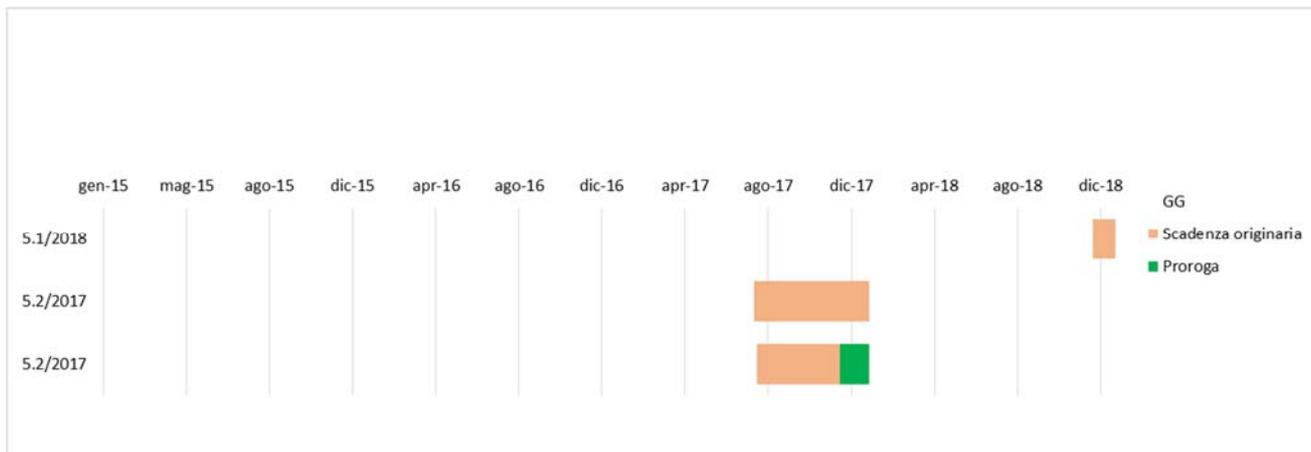
Fig 15. Articolazione temporale spesa M4



MISURA 5 “RIPRISTINO DEL POTENZIALE PRODUTTIVO AGRICOLO DANNEGGIATO DA CALAMITÀ NATURALI E DA EVENTI CATASTROFICI E INTRODUZIONE DI ADEGUATE MISURE DI PREVENZIONE”

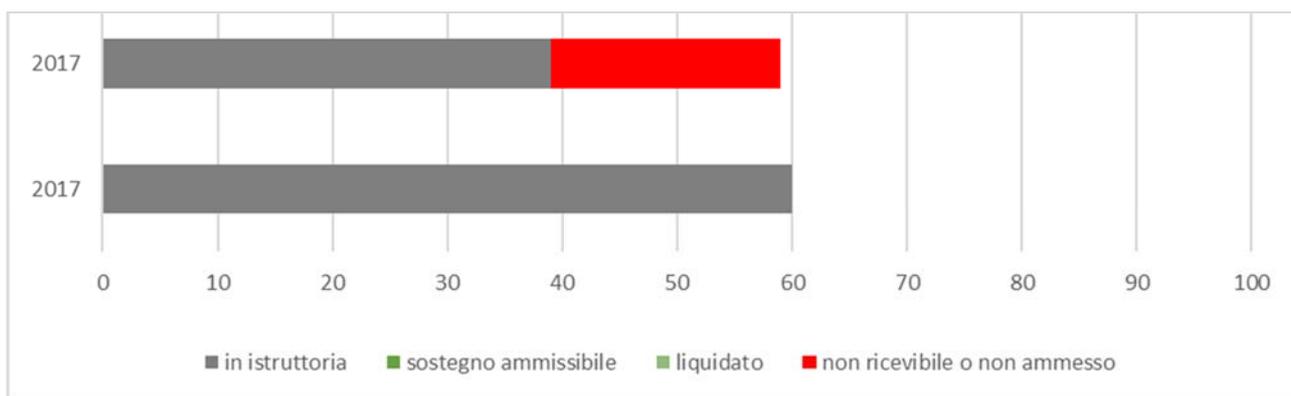
La Misura 5 ha attivato tre procedure; una riferita alla sottomisura 5.1 e le altre due riconducibili alla sottomisura 5.2. La prima procedura è la 5.2 “regolare” del 2017, che presenta una durata totale di circa quattro mesi, più un mese di proroga. Il bando 5.2 relativo alla “tromba d'aria del settembre 2015” (annualità 2017), presenta una durata di circa 5 mesi, mentre la procedura 5.1 (annualità 2018), registra una durata di sette mesi, di cui quattro mesi di scadenza originaria e tre di proroga.

Fig 16. Cronoprogramma procedure M5



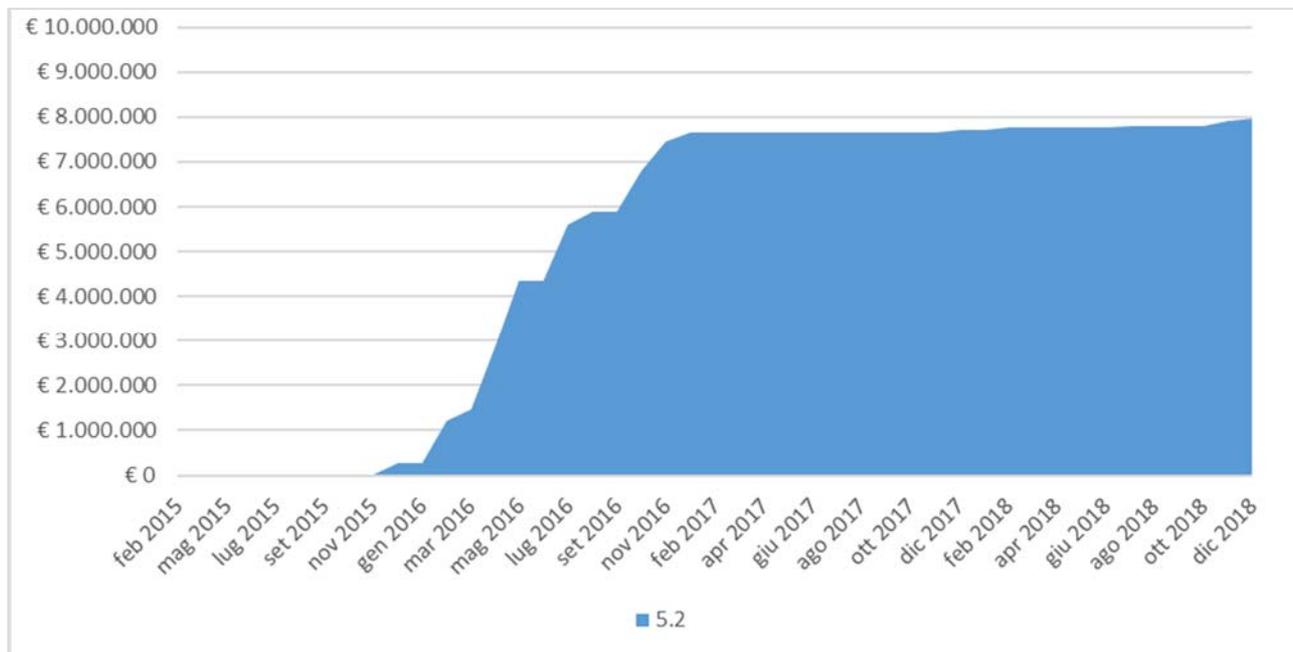
A valere sulla procedura “regolare” sottomisura 5.2 sono state presentate 63 domande, tutte in fase di istruttoria. Sul “Bando per la tromba d’aria del 4.09.2015” (SM 5.2) sono state presentate 59 domande, di cui 39 risultano in fase istruttoria, mentre le restanti 29 sono state dichiarate inammissibili.

Fig 17. Domande pervenute SM 5.2



In relazione ai pagamenti, sono totalmente riferiti a trascinatori dal precedente Programma.

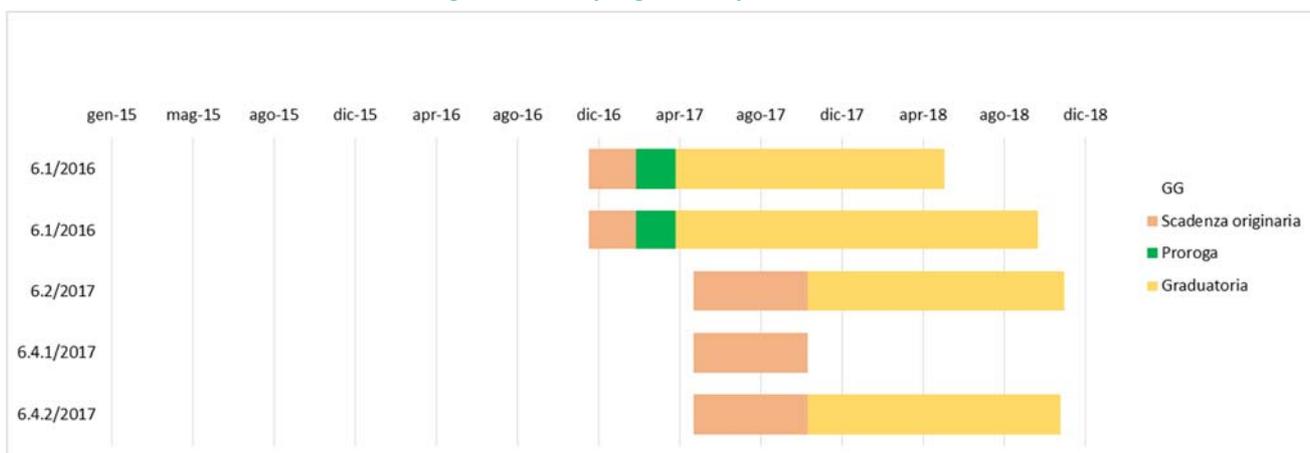
Fig 18. Articolazione temporale spesa M5



MISURA 6 “SVILUPPO DELLE AZIENDE AGRICOLE E DELLE IMPRESE”

Nel grafico seguente, la sottomisura 6.1 è stata articolata in base alla categoria di beneficiari. La prima barra presente nel grafico fa riferimento al bando “non pacchetto giovani”, mentre la seconda è riferita al “pacchetto giovani”. Le due procedure hanno avuto pressoché la stessa durata complessiva (circa 2 mesi e mezzo di pubblicazione del bando con proroga di 2 mesi), con una piccola differenza relativa alla pubblicazione della graduatoria: 1 anno e un mese per la prima, 1 anno e 5 mesi per la seconda. Il bando relativo alla procedura sottomisura 6.2 (annualità 2017) è rimasto pubblicato per circa 6 mesi, seguito da una fase istruttoria e di pubblicazione della graduatoria di un anno. L’intervento 6.4.1. ha registrato una durata di pubblicazione del bando di 6 mesi, mentre la graduatoria non è stata ancora pubblicata al momento in cui si scrive. L’intervento 6.4.2. presenta una durata di pubblicazione del bando identica al precedente (6 mesi), ma registra una fase di pubblicazione della graduatoria di circa un anno.

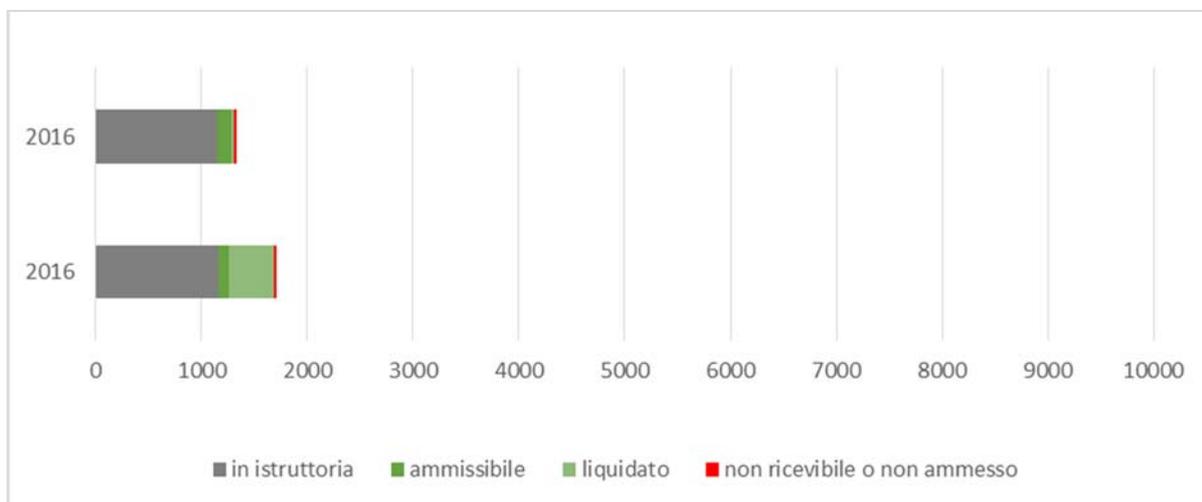
Fig 19. Cronoprogramma procedure M6



Rispetto alla sottomisura 6.1, La procedura “non pacchetto giovani” (cfr. barra inferiore) registra un totale di 1.733 domande presentate. La maggior parte sono in fase di istruttoria (1.161), 523 sono state dichiarate ammissibili, con

426 già liquidate e, infine, 29 domande risultano non ammissibili. La procedura “pacchetto giovani” registra la presentazione di 1.334 domande, di cui la gran parte risultano in fase istruttoria (1.142). Ammontano a 168 le domande ammissibili, a 24 quelle liquidate e a 15 le inammissibili.

Fig 20. Domande pervenute SM 6.1.



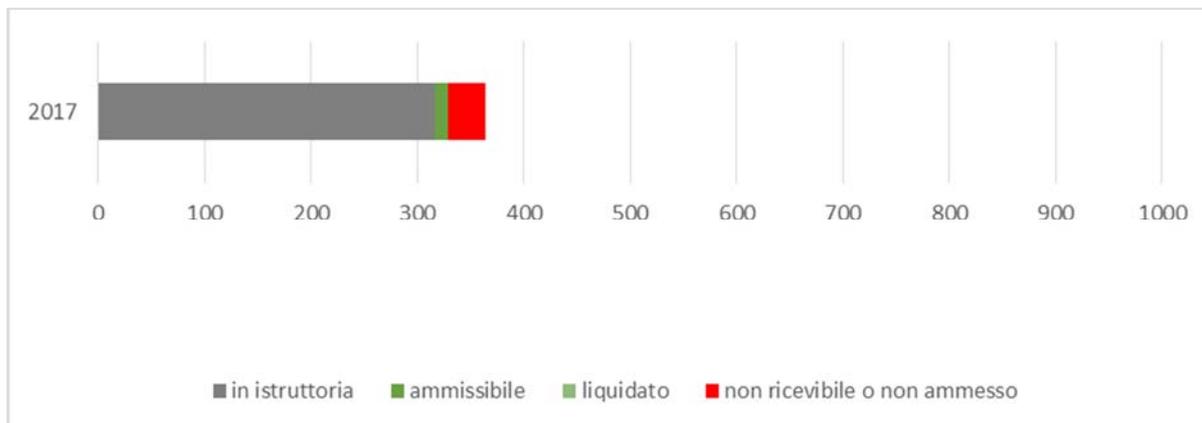
Per quanto riguarda i pagamenti, il valore delle risorse da liquidare per la procedura “non pacchetto giovani” (cfr. barra inferiore) è pari a poco più di 18 M€, di cui il 38% risulta già essere stato pagato. Molto minore l’ammontare delle risorse già erogate a valere sulla procedura “pacchetto giovani”, pari a solamente il 6% del totale.

Fig 21. Pagamenti SM 6.1.



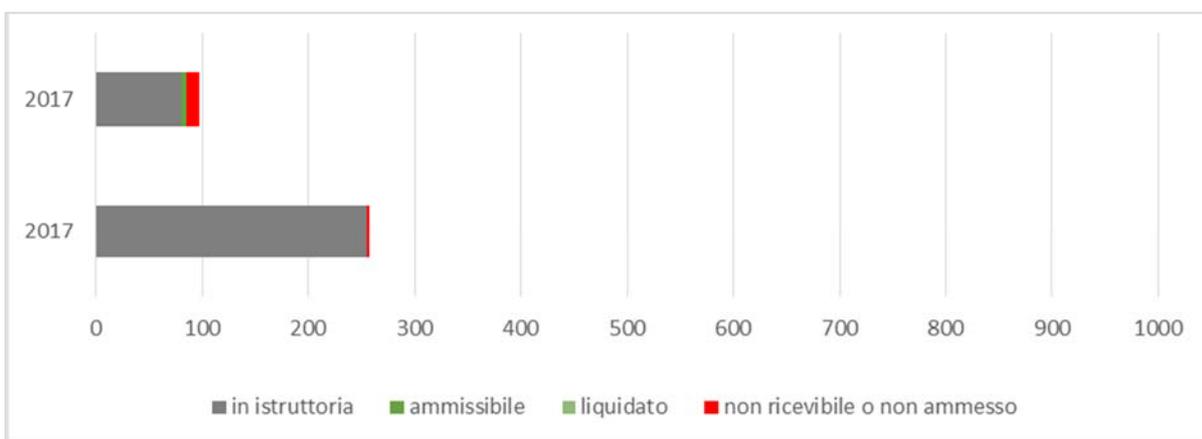
La banditura attivata sulla sottomisura 6.2 vede la presentazione di 369 domande, in gran parte in fase istruttoria. Sono 13 le domande ammissibili (nessuna liquidata) e 35 le inammissibili. Data la situazione descritta, è anche inutile evidenziare l’assenza di pagamenti.

Fig 22. Domande pervenute SM 6.2



La sottomisura 6.4 ha visto l’attivazione di due interventi, il 6.4.1. e il 6.4.2, nel 2017. Per l’intervento 6.4.1 (cfr. barra inferiore) sono state presentate di 262 domande, quasi tutte in fase istruttoria (255) tranne le poche dichiarate inammissibili. L’andamento dell’intervento 6.4.2 è molto simile al precedente, ma con numeri più bassi (99 domande presentate). Rispetto alla spesa, gli oltre 450 mila euro impegnati a valere sull’intervento 6.4.2 sono ancora tutti da liquidare.

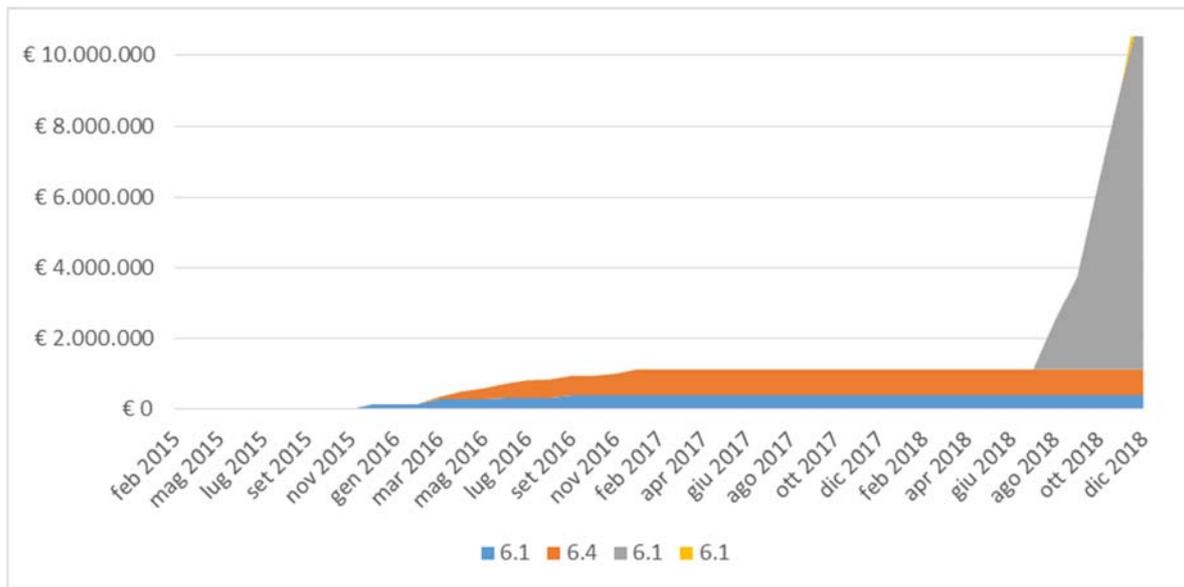
Fig 23. Domande pervenute SM 6.4



I primi pagamenti erogati a valere sulla misura 6 afferiscono ai trascinamenti dal PSR 2007-13 (ex mis. 112), confluiti nella sottomisura 6.1, risalgono alla fine del 2015 e arrivano a sfiorare i 400 mila euro nel settembre del 2016. Gli altri pagamenti relativi agli impegni del ciclo precedente (ex mis. 311), a valere sulla SM 6.4, superano i 735 mila euro a dicembre 2016.

Passando alle misure programmate ex novo, i pagamenti a valere sulla sottomisura 6.1 “non pacchetto giovani” partono ad agosto 2018, raggiungendo i 10,5 M€ alla fine dello stesso anno. Infine, per la procedura “pacchetto giovani” l’erogazione dei fondi risulta avviata a dicembre 2018, per un ammontare di € 665.000.

Fig 24. Articolazione temporale spesa M6

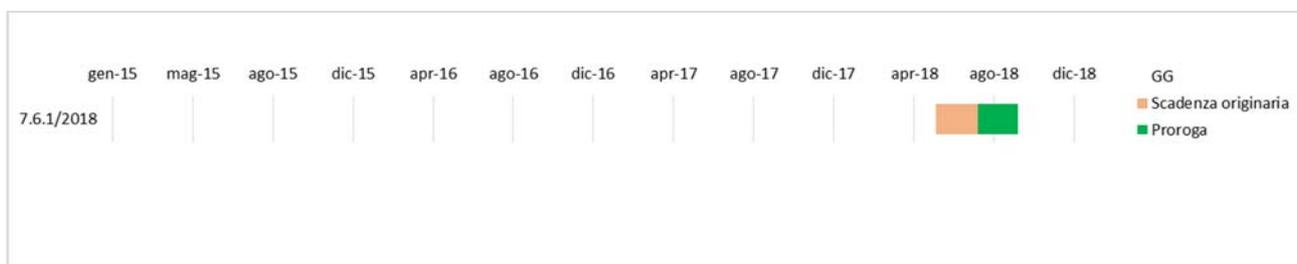


MISURA 7 “SERVIZI DI BASE E RINNOVAMENTO DEI VILLAGGI NELLE ZONE RURALI”

La procedura relativa alla tipologia di intervento 7.6.1, avviata nel 2018, ha visto la pubblicazione del bando per circa 4 mesi per effetto di una proroga concessa a maggio 2018 (scadenza originaria) fino a settembre 2018.

Tutte le domande pervenute (54) risultano in istruttoria.

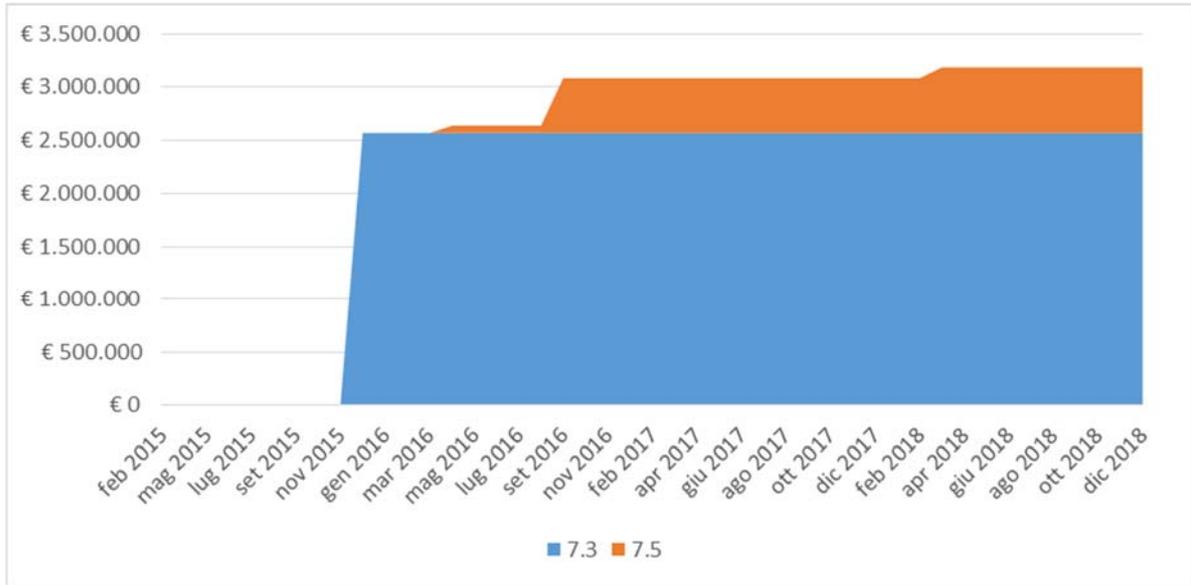
Fig 25. Cronoprogramma procedure M7



Anche le 14 domande presentate per la tipologia di intervento si trovano in fase istruttoria.

Le prime risorse erogate sulla misura 7 fanno riferimento ai trascinalenti confluiti nella SM 7.3 alla fine del 2015, per un valore complessivo di circa 2,5 M€. A tale spesa si aggiungono altri pagamenti di impegni presi nel precedente ciclo programmatico a valere sulla SM 7.5, pari a oltre 600 mila euro.

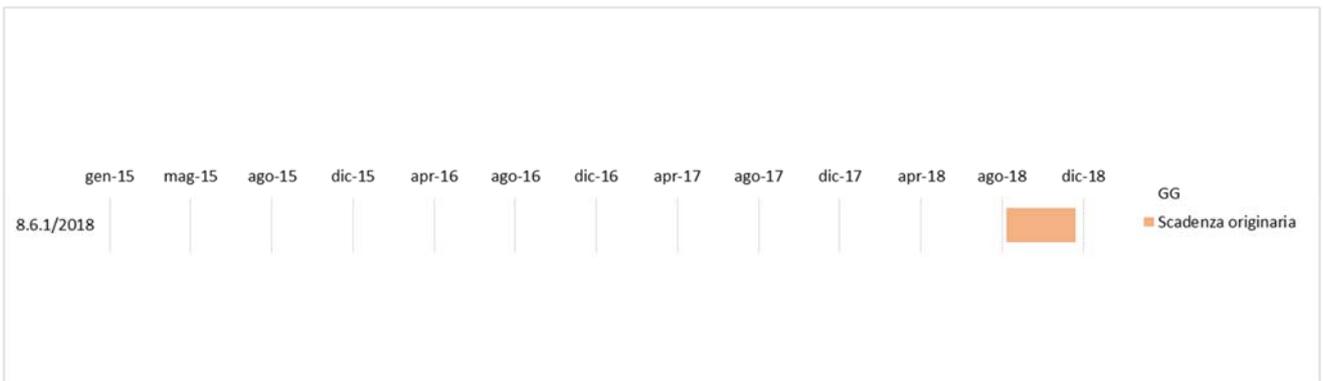
Fig 26. Articolazione temporale spesa M7



MISURA 8 “INVESTIMENTI NELLO SVILUPPO DELLE AREE FORESTALI E NEL MIGLIORAMENTO DELLA REDDITIVITÀ DELLE FORESTE”

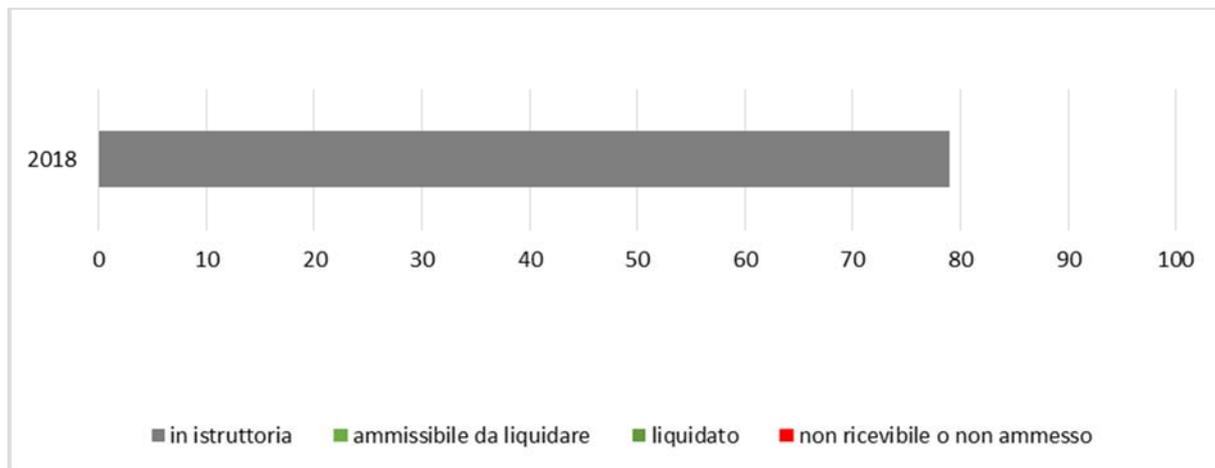
Alla fine di dicembre 2018 l’unica procedura attivata nell’ambito della misura 8 è stata quella relativa all’intervento 8.6.1, che ha visto la pubblicazione del bando rispettare la sua scadenza originaria prevista per il mese di novembre 2018.

Fig 27. Cronoprogramma procedure M8



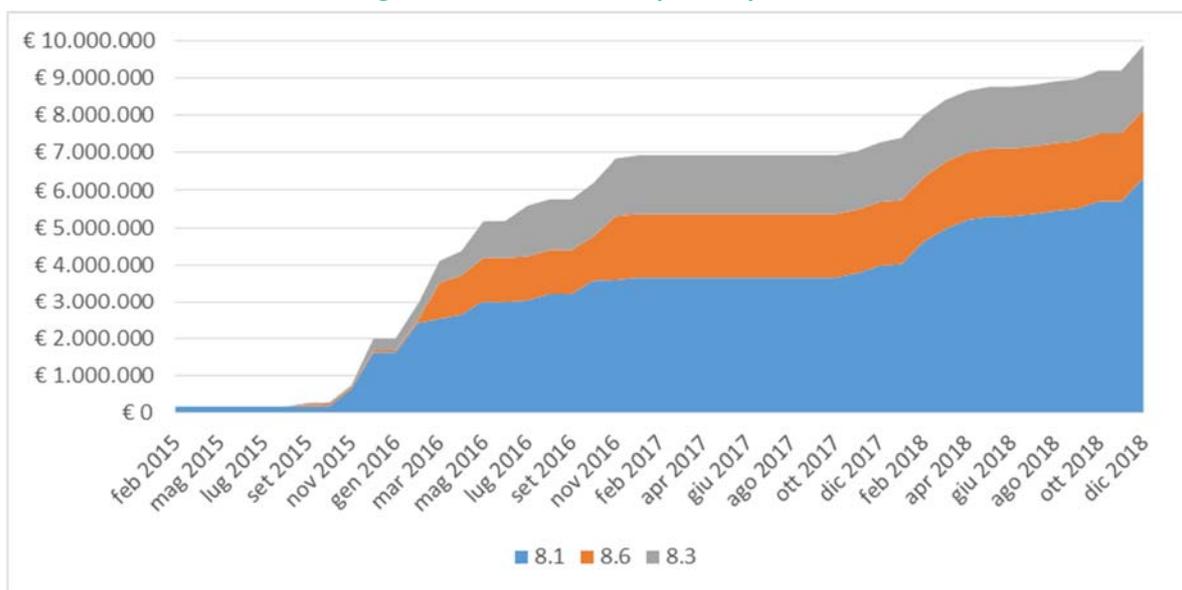
Le domande presentate, come si evince dal grafico seguente, risultano in fase istruttoria per la loro totalità.

Fig 28. Domande pervenute SM 8.6



Tutte le risorse liquidate a valere sulla misura 8 sono trascinate dal PSR 2007-13. I pagamenti più corposi fanno riferimento alla ex mis. 221 (SM 8.1), per un ammontare di circa 6,3 M€, seguiti da quelli ex mis. 122 (SM 8.6), pari a circa 1,8 M€ e, infine, dalle risorse liquidate ex mis. 226 (SM 8.3), che non raggiungono per pochi spiccioli la soglia di € 1.750.000. In sintesi, le risorse complessivamente erogate hanno raggiunto, nel mese di dicembre 2018, il valore complessivo di circa 9,8 M€.

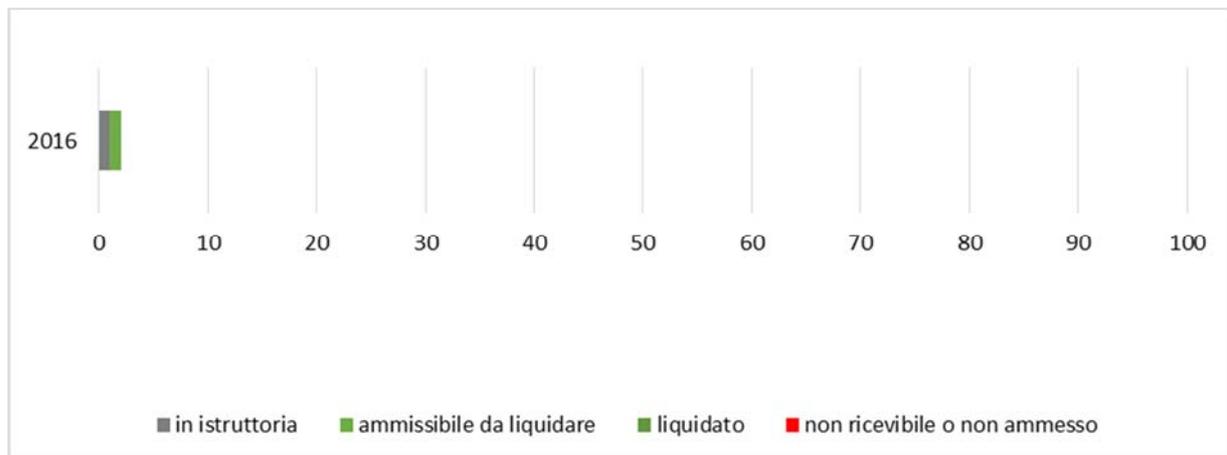
Fig 29. Articolazione temporale spesa M8



MISURA 9 “COSTITUZIONE DI ASSOCIAZIONI E ORGANIZZAZIONI DI PRODUTTORI”

L’unica procedura attivata a valere sulla sottomisura 9.1 vede un numero di domande presentate pari a tre, di cui due in fase di istruttoria ed una in attesa di esser liquidata.

Fig 30. Domande pervenute SM 9.1.



All'unico soggetto ammissibile alla fine del 2018 deve essere erogata una somma di circa 273 mila euro.

Fig 31. Pagamenti SM 9.1



MISURA 10 "PAGAMENTI AGRO-CLIMATICO-AMBIENTALI"

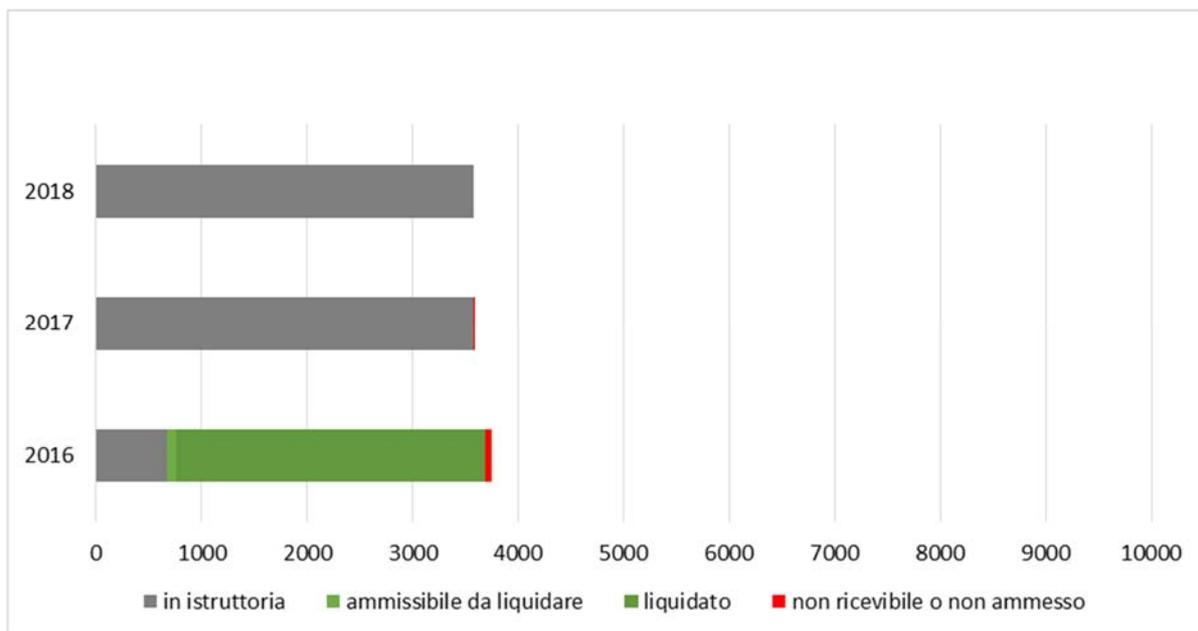
Il bando 2016 relativo all'intervento 10.1.1, difesa del suolo, è rimasto aperto per circa un mese e mezzo per effetto della concessione di 30 giorni di proroga rispetto alla scadenza originaria. L'andamento temporale del bando 2016 intervento 10.1.2, produzione integrata, è identico a quello del precedente. I bandi 2017 relativi agli interventi 10.1.1 e 10.1.2 sono rimasti aperti un mese per effetto di una proroga di ulteriori 15 giorni rispetto alla scadenza naturale prevista. I bandi 2018 relativi agli interventi succitati hanno avuto una durata di poco meno di tre mesi considerando la concessione di un mese di proroga rispetto alla scadenza originaria.

Fig 32. Cronoprogramma procedure M10



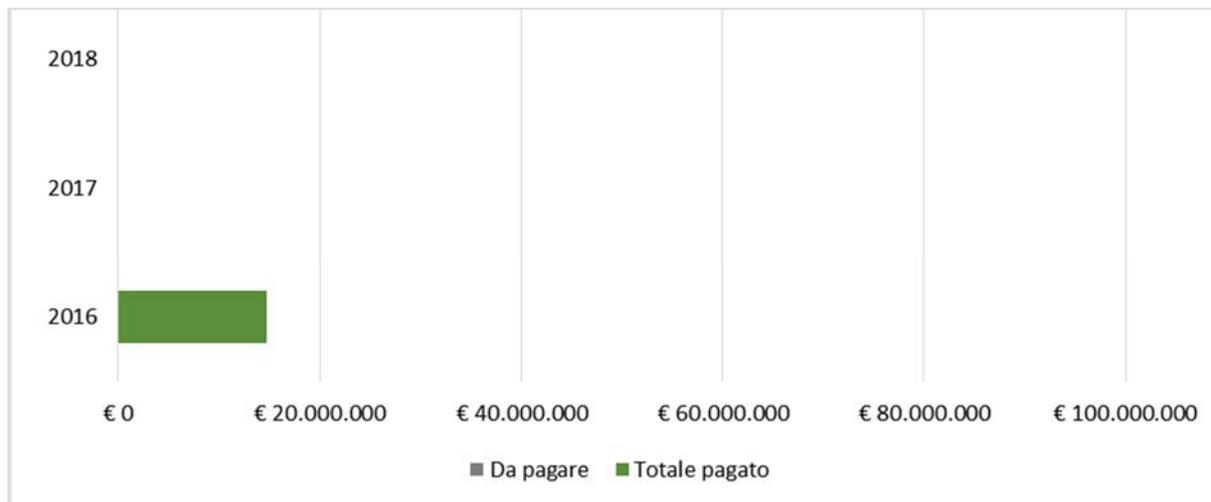
Per l'intervento 10.1.1, come prima accennato, sono tre le procedure attivate. La prima, relativa al 2016, registra la presentazione di un alto numero di domande (3.755): la maggioranza di esse (2.919), risultano già liquidate mentre le rimanenti sono rispettivamente in fase di istruttoria (673), in attesa di essere liquidate (92) e inammissibili (71). Il bando 2017, come si evince dal grafico, presenta la quasi totalità di domande, 3.579 su 3.582, ancora in fase di istruttoria mentre le restanti sono state dichiarate inammissibili. La procedura relativa all'annualità 2018 presenta la totalità delle domande (3.581) in fase di istruttoria.

Fig 33. Domande pervenute intervento 10.1.1



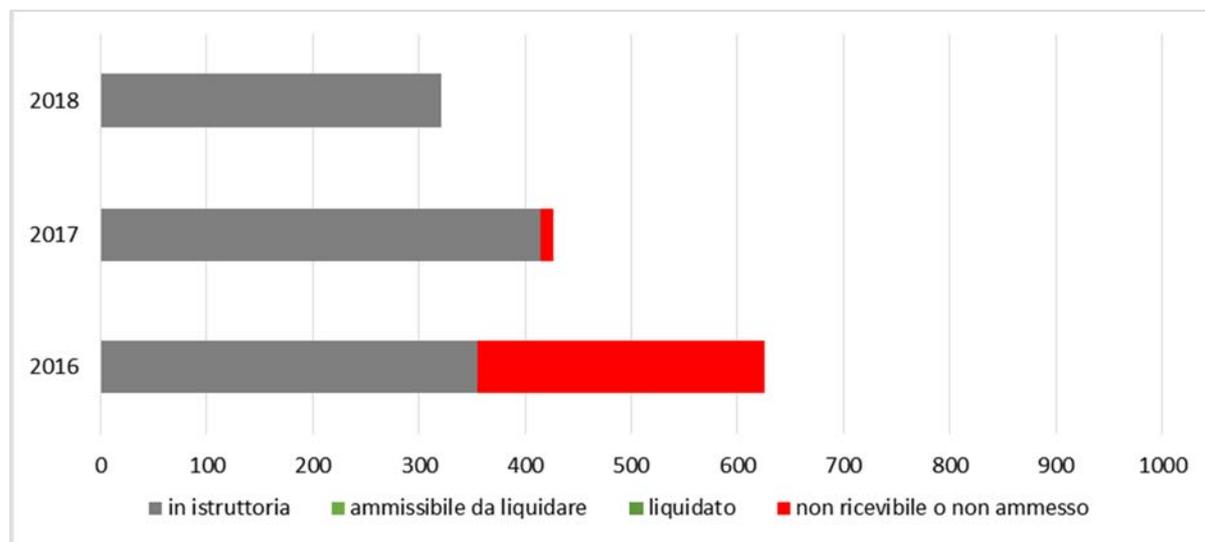
I pagamenti erogati interessano solamente il bando 2016, per un valore pari a circa 14,7 M€.

Fig 34. Pagamenti intervento 10.1.1



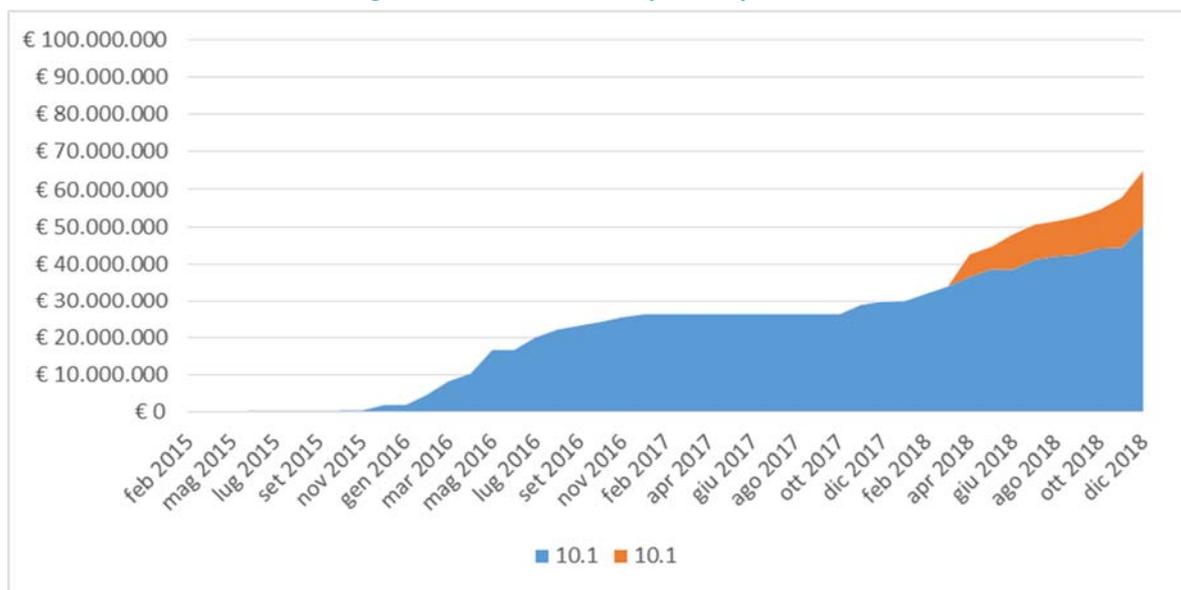
L'intervento 10.1.2, come il precedente, presenta l'attivazione di tre procedure una per le annualità 2016, 2017 e 2018. Il bando 2016 presenta, su un totale complessivo di 625 domande, 355 in fase di istruttoria e 270 inammissibili. La procedura relativa al 2017 vede il maggior numero di domande presentate (415) in fase di istruttoria e una minima parte (12) dichiarate inammissibili. Infine, la procedura relativa al 2018 registra la totalità delle domande in fase istruttoria.

Fig 35. Domande pervenute intervento 10.1.2



Le prime risorse erogate sulla misura 10, a partire dal febbraio 2015, fanno riferimento ai trascinamenti dalla ex mis. 214, che hanno superato i 50 M€ alla fine del 2018. Più nel dettaglio, il primo andamento in crescita è rilevabile fino al febbraio 2017, con un ammontare superiore ai 26 M€. Le erogazioni sono riprese ad ottobre 2017 per crescere costantemente sino al dicembre 2018. La spesa relativa alla misura programmata nel 2014-20 è partita ad aprile 2018 ed ha raggiunto una cifra pari a circa 14,7 M€ a dicembre 2018. In sintesi, la misura 10 ha superato a dicembre 2018 i 65 M€ di spesa.

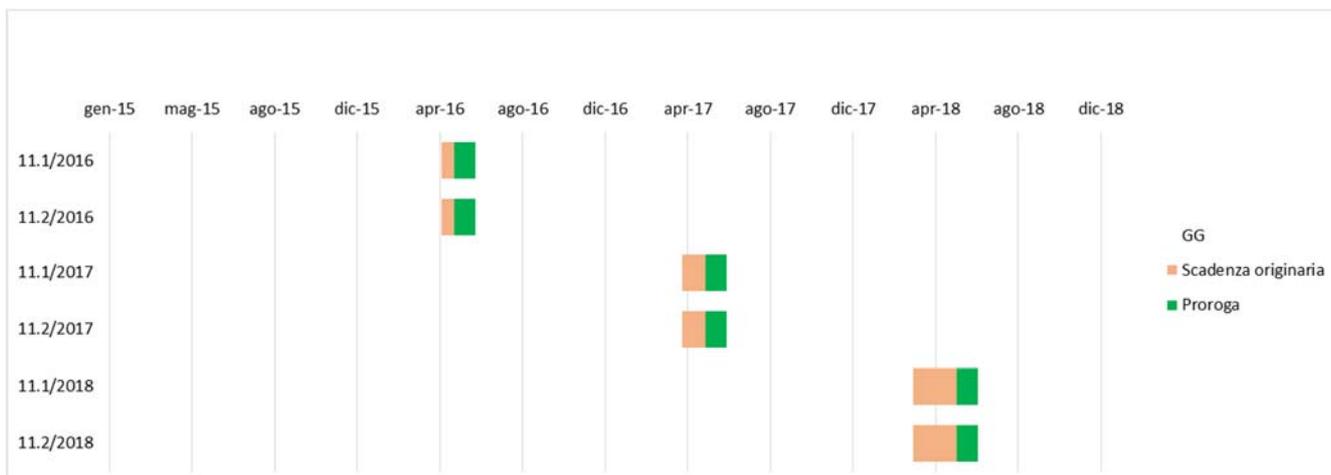
Fig 36. Articolazione temporale spesa M10



MISURA 11 “AGRICOLTURA BIOLOGICA”

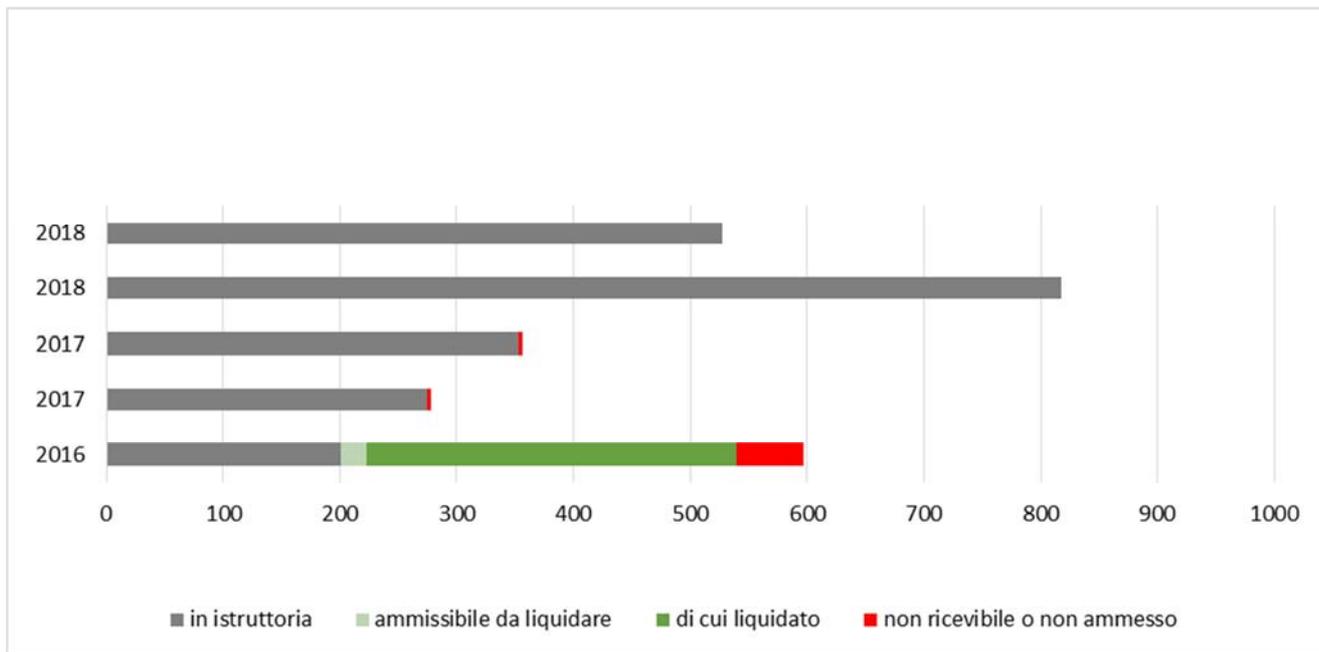
L’apertura del bando 2016 per l’adozione ed il mantenimento di pratiche e metodi di produzione biologica, inizialmente prevista per 19 giorni, è stata in seguito prorogata per altri 30. Le procedure relative all’annualità 2017 presentavano una scadenza originaria di un mese dall’aperura, poi ulteriormente prorogata di un altro mese. Infine, rispetto all’annualità 2018, ad un’apertura inizialmente prevista due mesi si è aggiunto un altro mese di proroga.

Fig 37. Cronoprogramma procedure M11



Le procedure attivate dalla misura 11 registra riguardano le annualità 2016, 2017 e 2018. Per la prima annualità la maggior parte delle domande è stata liquidata (316 su 597), con la maggior parte delle restanti (201) che risultano in fase di istruttoria, 58 dichiarate inammissibili e la quota residua in attesa di liquidazione. Rispetto alle altre annualità, la quasi totalità delle domande risulta in fase di istruttoria.

Fig 38. Domande pervenute M11



Le prime risorse erogate a valere sulla misura 11, riferite ai pagamenti di impegni presi nei precedenti cicli programmatori (ex Mis. 2014 PSR 2007-13 e Misura F PSR 2000-06), iniziano nel mese di settembre 2015, raggiungendo i 14,2 M€ circa alla fine del 2018. Ai pagamenti in trascinamento si aggiungono quelli relativi alla misura 11 del PSR 2014-20, pari a quasi 2 M€.

Fig 39. Articolazione temporale spesa M11



MISURA 13 “INDENNITÀ A FAVORE DELLE ZONE SOGGETTE A VINCOLI NATURALI O AD ALTRI VINCOLI SPECIFICI”

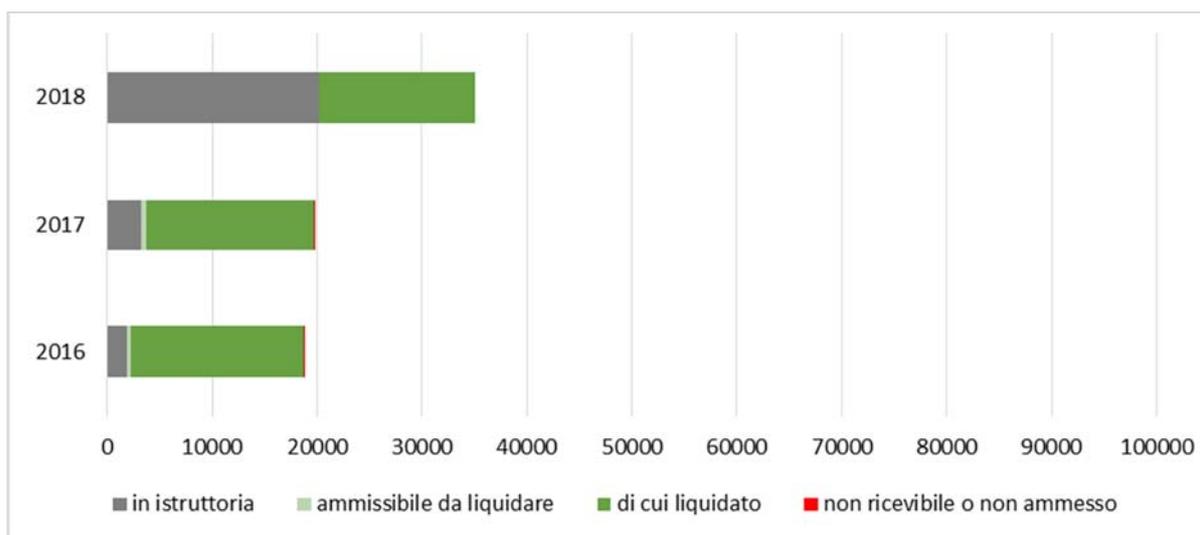
Analogamente alla misura 11, i bandi per le indennità attivati sul PSR 2014-20 sono relativi al 2016, al 2017 ed al 2018. Il bando 2016 è rimasto aperto due mesi, per effetto della concessione di una proroga della durata di un mese rispetto alla scadenza originaria. Medesimo discorso per la procedura annualità 2017, mentre nel 2018 si registra una durata complessiva di 5 mesi e mezzo, per effetto della concessione di una proroga di un mese.

Fig 40. Cronoprogramma procedure M13



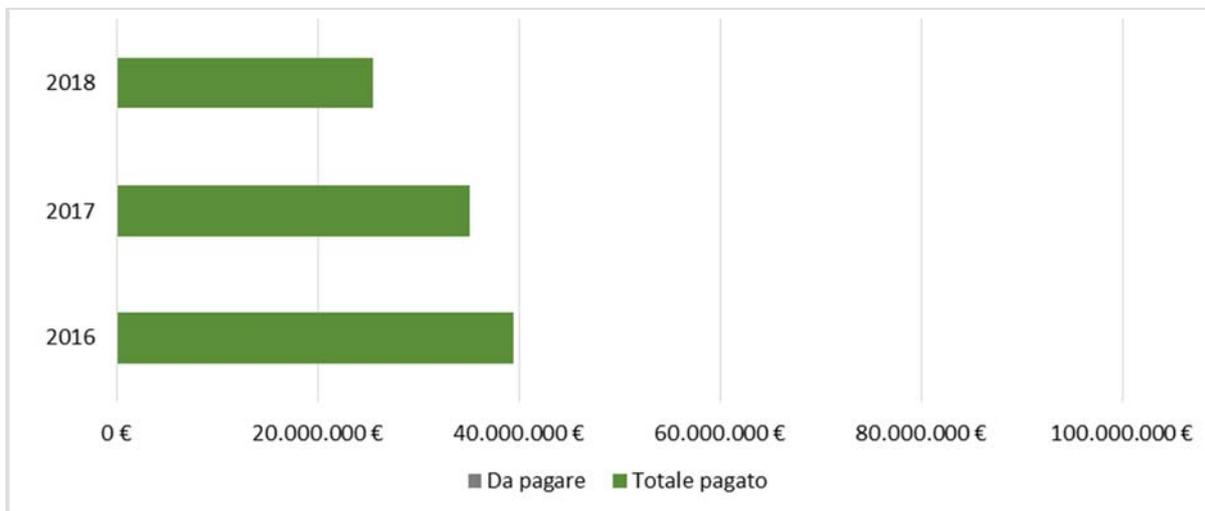
Per quanto concerne le domande presentate, in riferimento all'annualità 2016 se ne registrano oltre 18.700, in grandissima parte già liquidate (16.545) e la quota restante, rispettivamente, in istruttoria (1.907), in attesa di liquidazione (281) e inammissibili (37). Nelle altre due annualità la situazione è più o meno analoga, ma con una quota maggiore di domande in istruttoria.

Fig 41. Domande pervenute M13



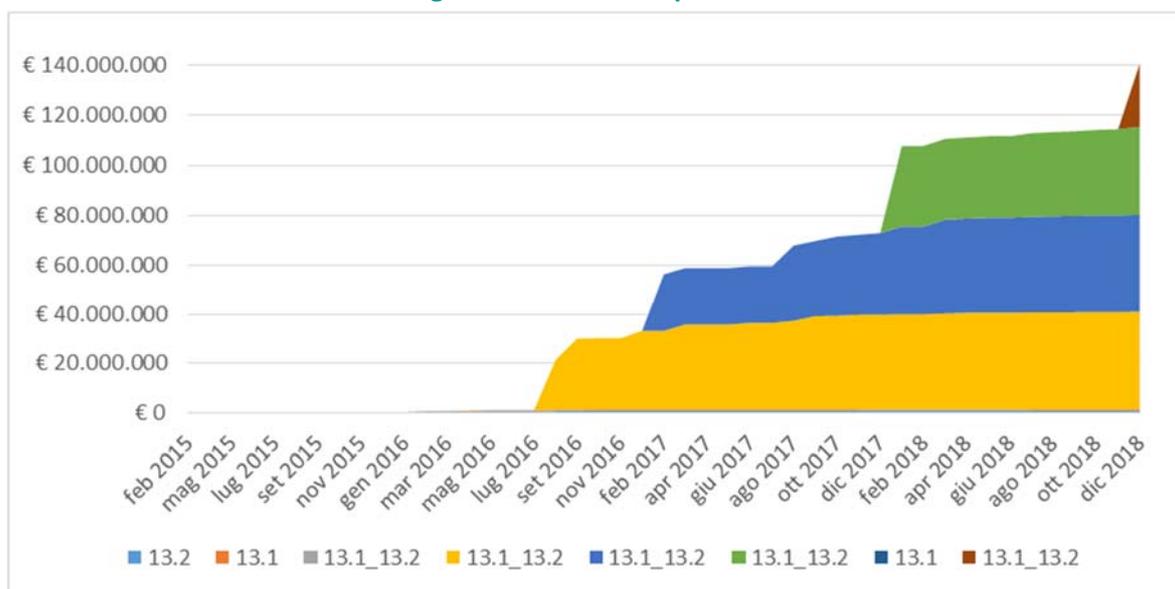
Relativamente ai pagamenti, sono stati liquidati quasi 40 M€ in riferimento alla banditura 2016, circa 35 per il 2017 ed oltre 25 per il 2018.

Fig 42. Pagamenti M13



In riferimento all’andamento della spesa, le prime liquidazioni attengono a trascinamenti dal PSR 2007-13 (ex misure 211 e 212), risalenti a febbraio 2015, che a fine 2018 superano gli 1,5 M€. Rispetto ai pagamenti riferiti alle misure programmate dal PSR 2014-20, a valere sul bando 2016 l’erogazione dei fondi è iniziata ad agosto 2016, raggiungendo un valore complessivo, a dicembre 2018, pari a quasi 40 M€. I primi beneficiari del bando 2017 sono stati liquidati a cominciare da febbraio 2017, mentre la cifra raggiunta alla fine del 2018 di oltre 39 M€. Per la procedura annualità 2018 la spesa, avviata nel mese di gennaio 2018, ha superato i 35 M€ a dicembre dello stesso anno.

Fig 43. Articolazione spesa M13



MISURA 14 “BENESSERE DEGLI ANIMALI”

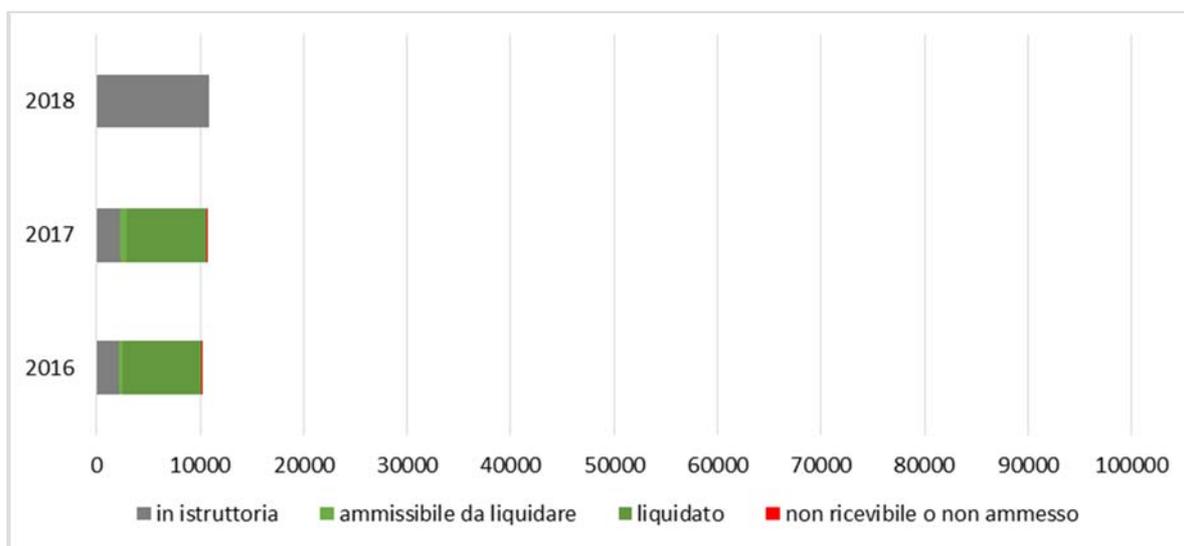
Per quanto concerne la durata delle procedure relative alle tre annualità attivate (2016, 2017 e 2018), l’apertura del bando 2016 è durata due mesi e mezzo circa (compresa la proroga), quella relativa al 2017 ha avuto una durata di poco inferiore ai 2 mesi, mentre, infine, la terza è durata complessivamente 3 mesi circa anche in questo caso con un periodo di proroga.

Fig 44. Cronoprogramma procedure M14



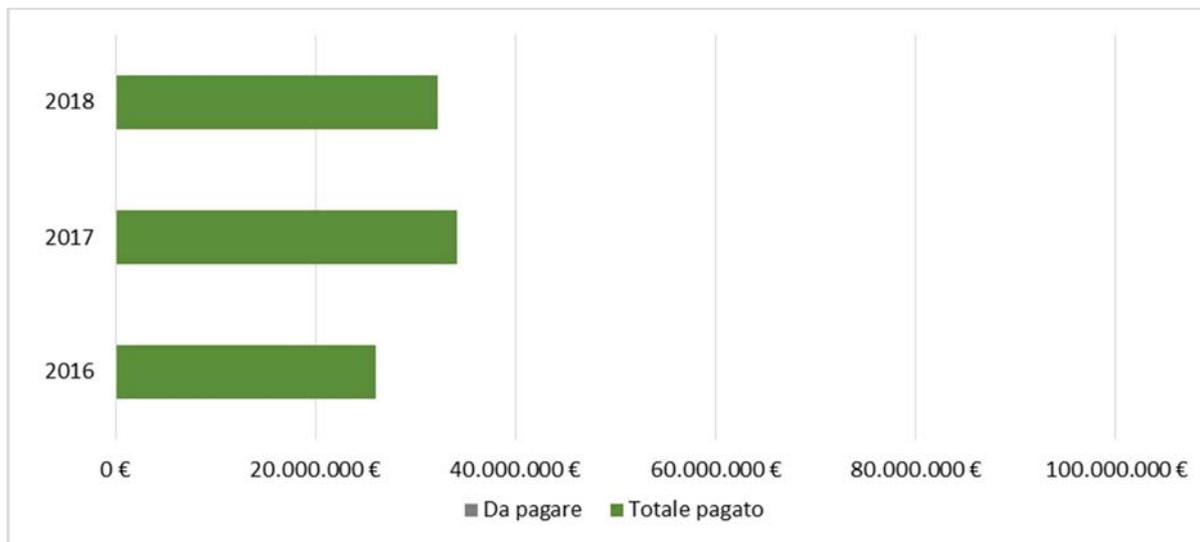
In relazione alle domande presentate, la maggior parte di quelle a valere sul bando 2016 risultano liquidate (7.368 su 10.288), un quinto in fase di istruttoria e la trascurabile quota residua in attesa di liquidazione o inammissibili (rispettivamente, 367 e 144). Mentre la situazione relativa all'annualità 2017 è sostanzialmente analoga all'anno precedente, la procedura relativa al 2018 presenta la totalità delle domande pervenute ancora in fase di istruttoria.

Fig 45. Domande presentate M14



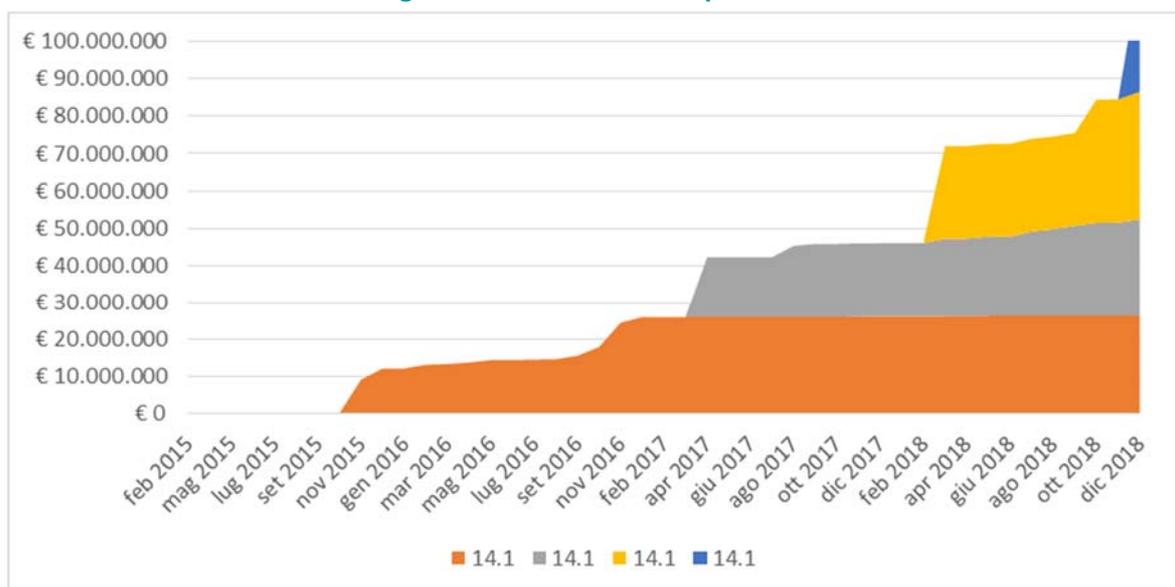
Relativamente ai pagamenti, le risorse erogate per i beneficiari del bando 2016 sfiorano i 26 M€, mentre circa 34 M€ sono riferiti all'annualità 2017. Infine, le erogazioni relative al 2018, pari a 32 M€, sono avvenute tramite anticipazioni.

Fig 46. Grafico 51 Pagamenti misura 14



Per quanto riguarda l’articolazione della spesa, le prime liquidazioni fanno riferimento a trascinamenti dalla ex mis. 215 del PSR 2007-13, che a fine 2018 hanno superato i 26 M€. Si sono via via aggiunti, a partire dall’aprile del 2017, i pagamenti riferiti alle misure programmate nel ciclo 2014-20, prima descritte nello specifico.

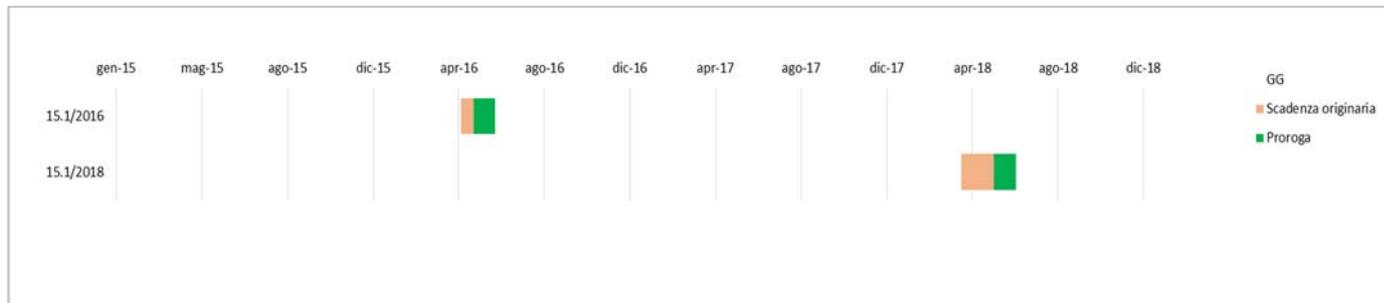
Fig 47. Articolazione della spesa M14



MISURA 15 “SERVIZI SILVO-CLIMATICO-AMBIENTALI E SALVAGUARDIA DELLA FORESTA”

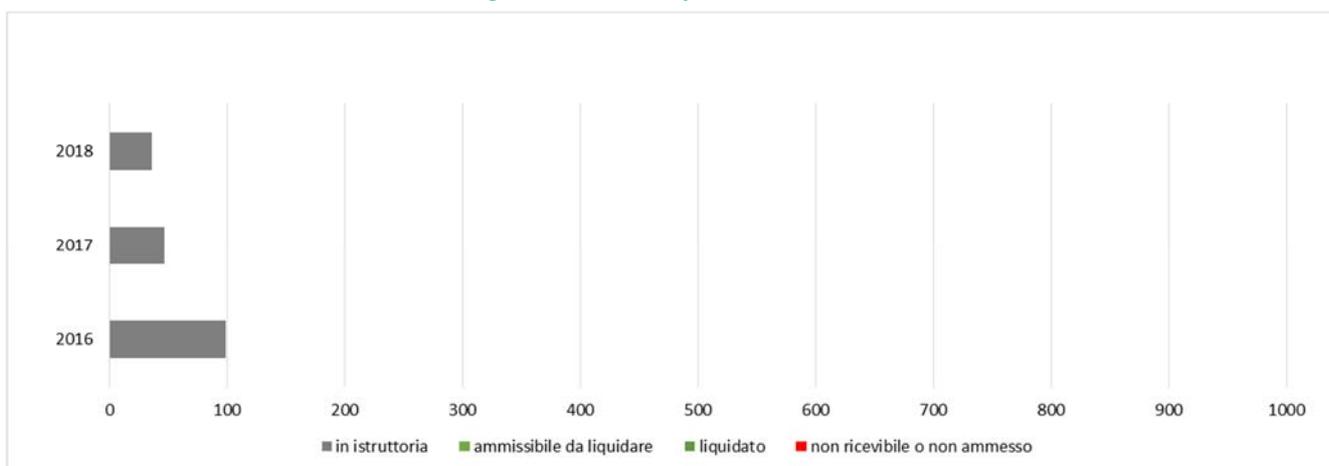
La misura 15 ha registrato l’attivazione di 3 procedure sulla sottomisura 15.1, in relazione alle annualità 2016, 2017 (non analizzabile per assenza di informazioni) e 2018. Il bando 2016 è rimasto aperto un mese e mezzo, compreso un mese di proroga, mentre l’apertura del bando 2018 è durata due mesi e mezzo, e anche in questo caso il periodo considerato comprende un mese di proroga.

Fig 48. Cronoprogramma procedure M15



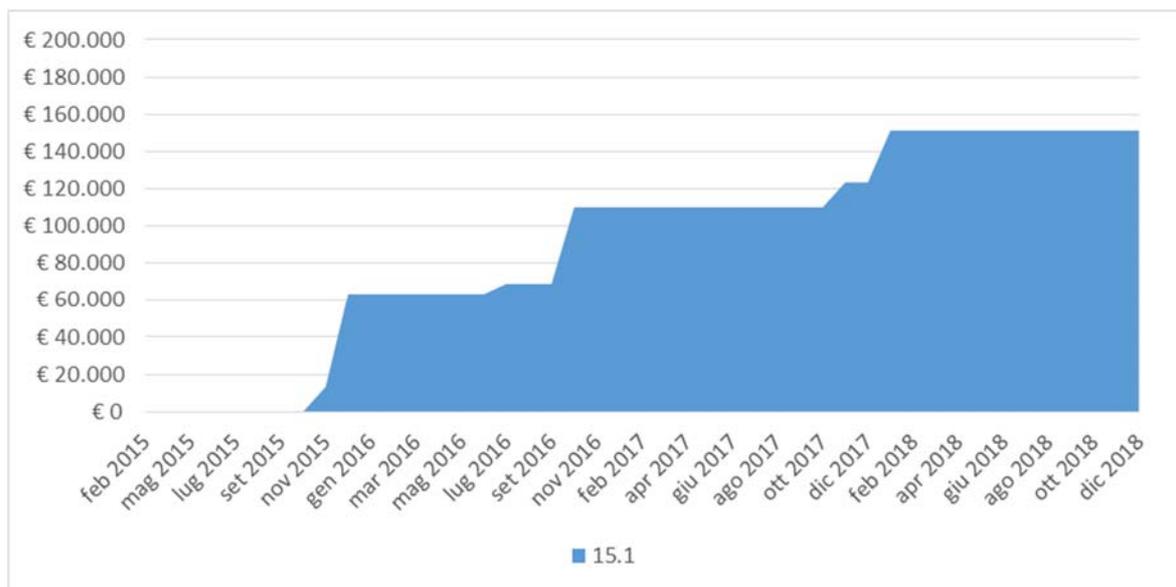
La totalità delle domande presentate risulta in fase di istruttoria.

Fig 49. Domande pervenute M15



Rispetto alle risorse liquidate, queste sono completamente riferite a trascinamenti dal PSR 2007-13 (ex mis. 225). Le prime risorse erogate partono a novembre 2015 per un valore di circa 13 mila euro. Successivamente il valore delle risorse erogate è cresciuto il mese successivo raggiungendo l'importo di 63 mila euro, valore che è rimasto invariato fino luglio 2016, con la spesa che sfiora i 69 mila euro. La cifra è quindi cresciuta nei mesi successivi, arrivando nel dicembre 2017 a oltre 150 mila, cifra invariata fino alla fine dell'anno successivo.

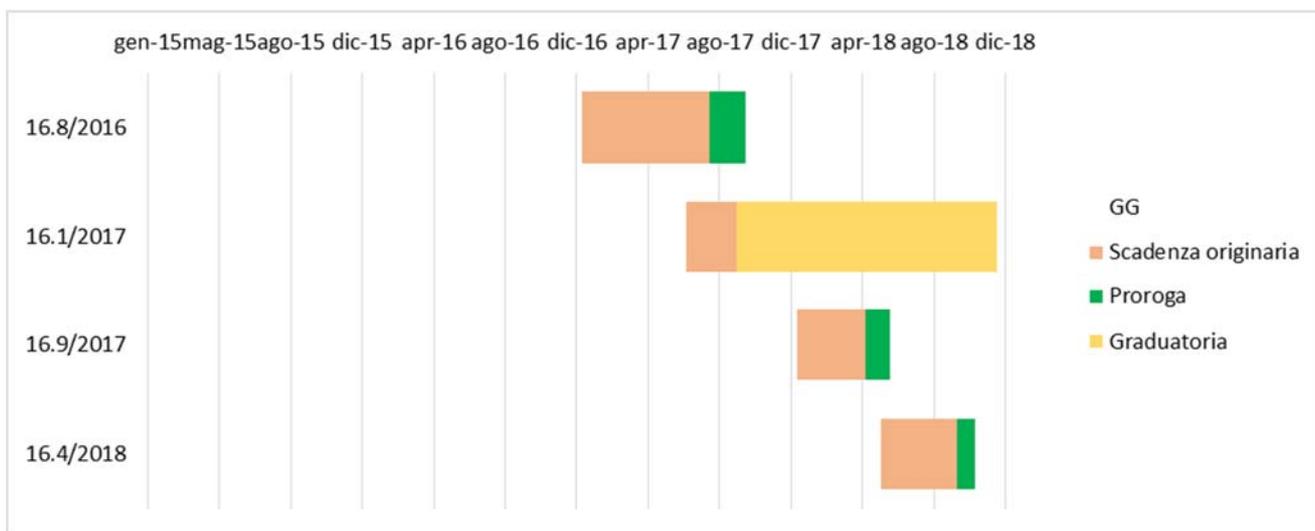
Fig 50. Articolazione temporale spesa M15



MISURA 16 “COOPERAZIONE”

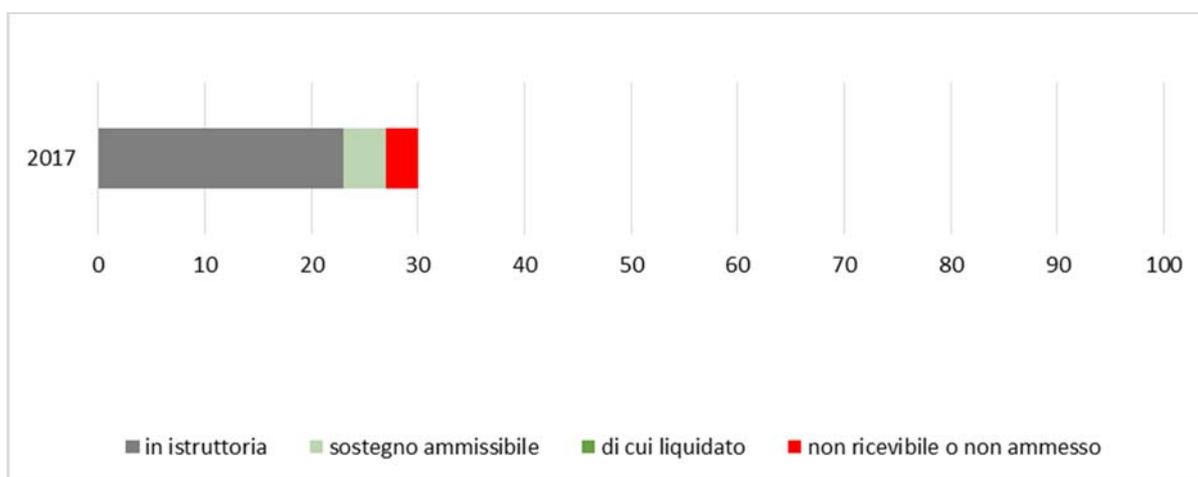
A valere sulla misura 16 sono state attivate cinque procedure¹. La prima banditura analizzata, relativa alla SM 16.8 annualità 2016, presenta una durata di pubblicazione del bando di circa 7 mesi (compreso il periodo di proroga). La seconda procedura (SM 16.1 del 2017) presenta una durata complessiva di un anno e 5 mesi circa (3 mesi di pubblicazione del bando, un anno e due mesi di fase istruttoria e pubblicazione delle graduatorie). Gli ultimi due bandi (sottomisure 16.9 e 16.4 del 2017) hanno una durata di pubblicazione del bando di circa 5 mesi, compreso il periodo di proroga.

Fig 51. Cronoprogramma procedure M16



A valere sulla sottomisura 16.1, finalizzata al sostegno per la costruzione e la gestione dei GO PEI, sono state presentate un totale di 30 domande. La maggioranza di esse (23) risultano in fase di istruttoria, ammontano a 4 le ammissibili ed a 3 quelle giudicate inammissibili.

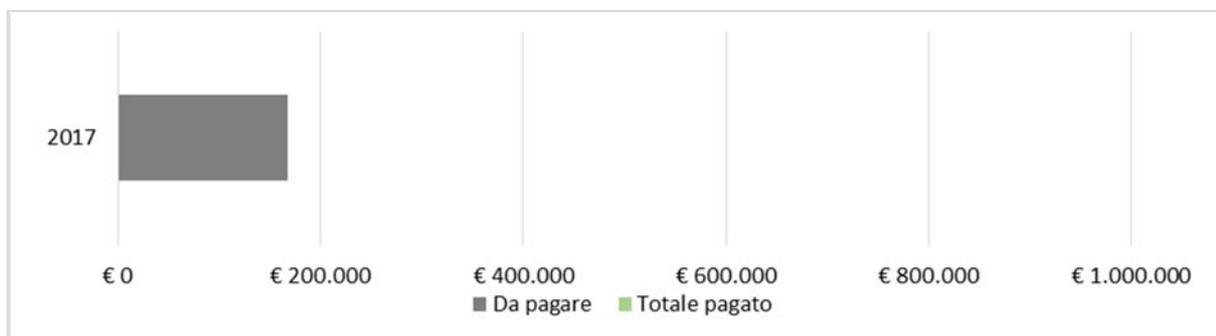
Fig 52. Domande pervenute SM 16.1



I pagamenti erogati superano i 165 mila euro.

¹ Non è stato possibile analizzare l’articolazione temporale della SM 16.2 per l’assenza di dati.

Fig 53. Pagamenti SM 16.1



Con riferimento alle sottomisure 16.2 (progetti pilota), 16.4 (cooperazione di filiera), 16.8 (piani di gestione forestale) la totalità delle domande presentate risulta in fase di istruttoria, come rappresentato nei grafici successivi.

Fig 54. Domande pervenute SM 16.2

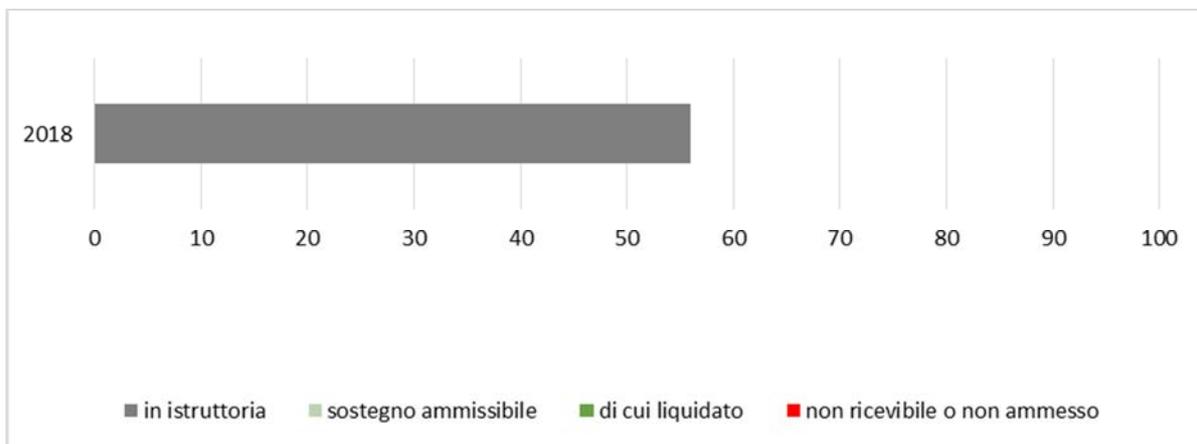


Fig 55. Domande pervenute SM 16.4

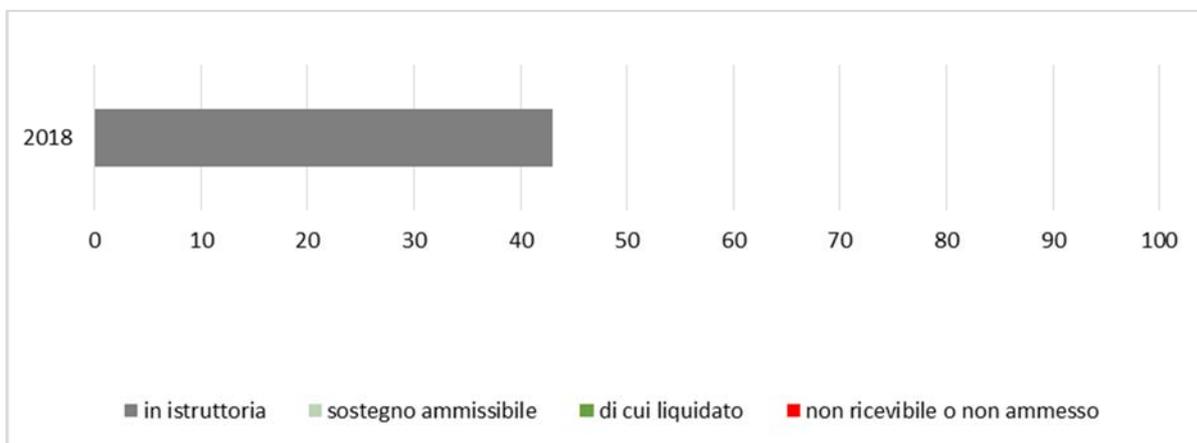
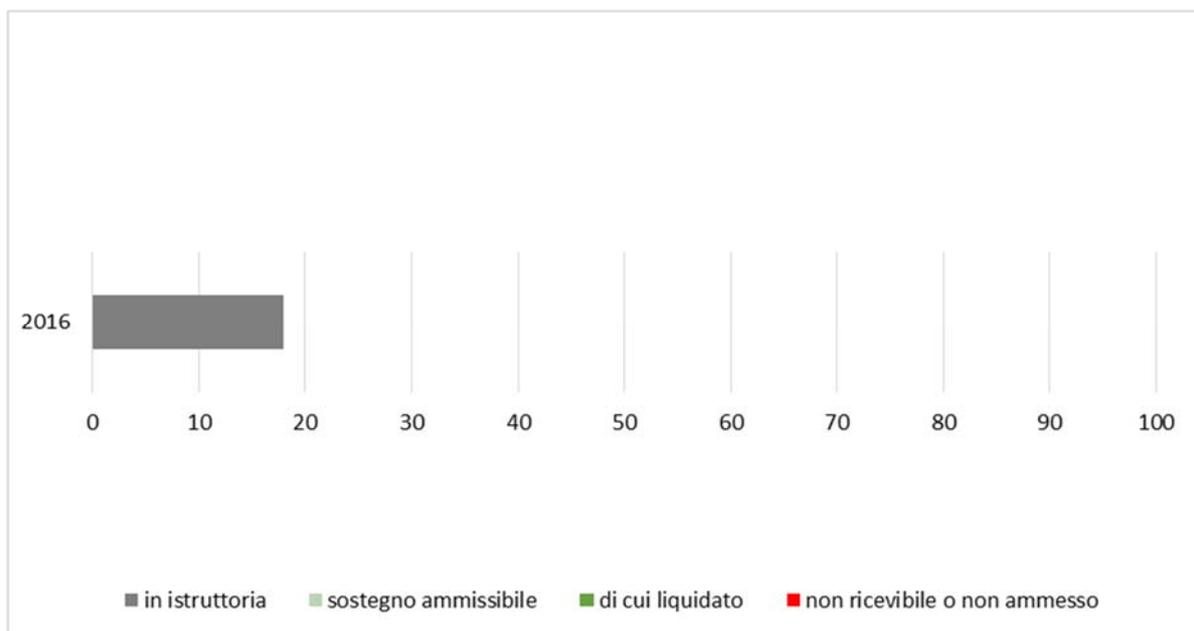
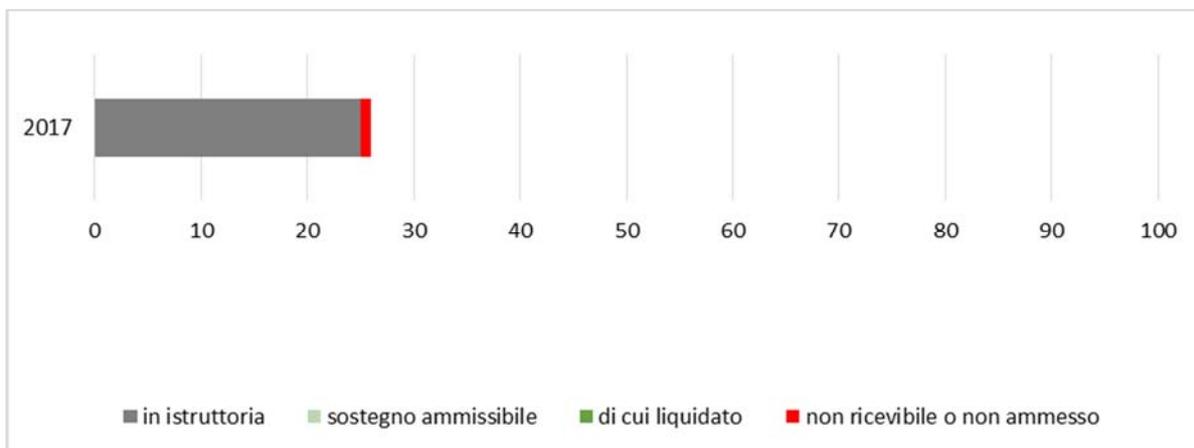


Fig 56. Domande pervenute SM 16.8



In tale quadro rappresenta una parziale eccezione la SM 16.9 (diversificazione delle attività agricole), dove una domanda è stata giudicata inammissibile, mentre la quota residua risulta in fase di istruttoria.

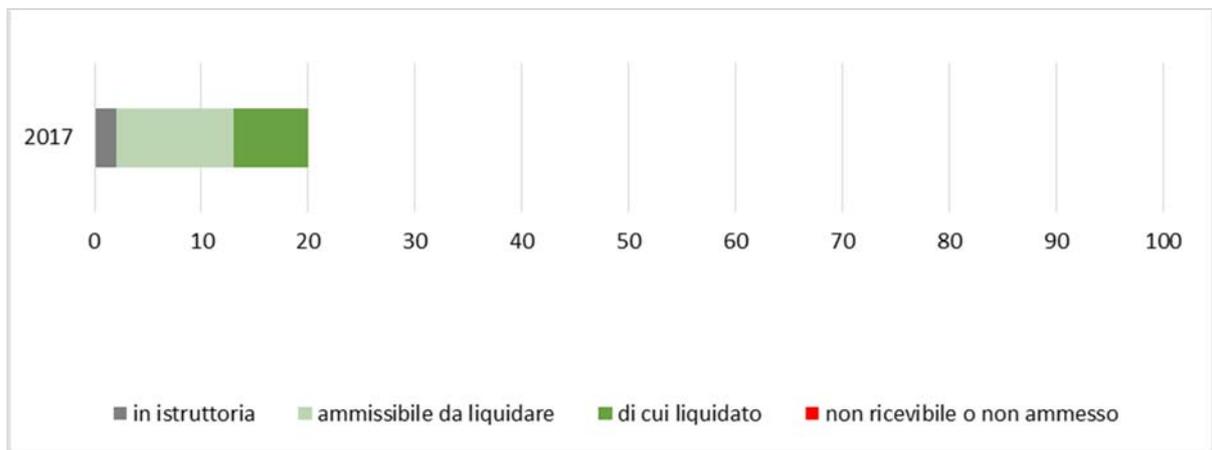
Fig 57. Domande pervenute SM 16.9



MISURA 19 “SOSTEGNO ALLO SVILUPPO LOCALE LEADER

La sottomisura 19.1 (sostegno preparatorio) presenta l’attivazione di una sola procedura nel corso del 2017. La maggioranza delle domande presentate sono state dichiarate ammissibili (18); di queste 7 sono state già liquidate, mentre le restanti 2 sono ancora in fase di istruttoria.

Fig 58. Domande pervenute SM 19.1



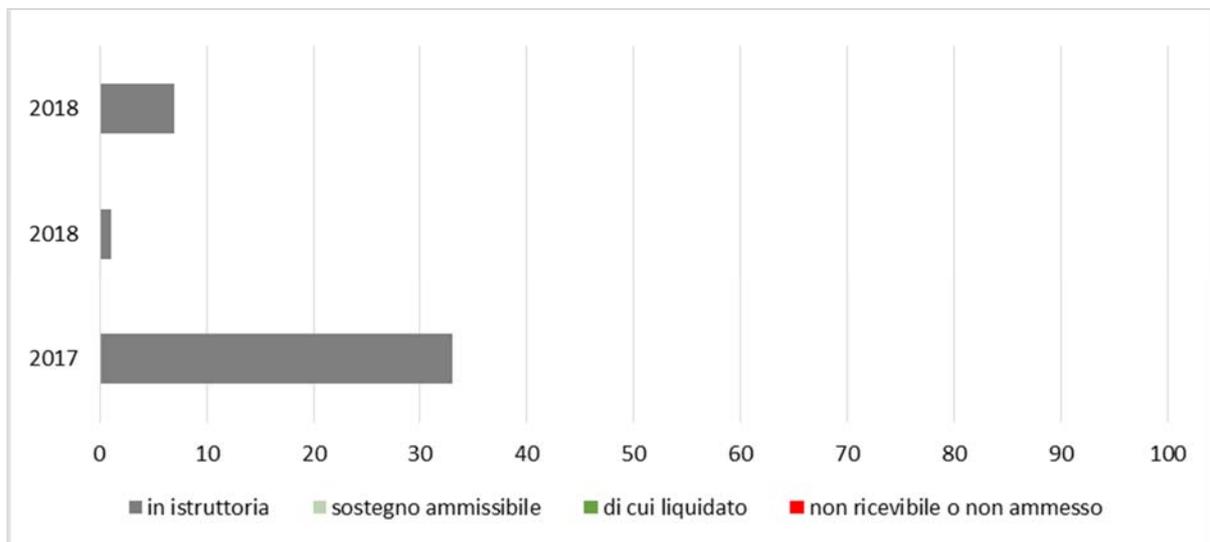
La spesa presenta un avanzamento del 35% rispetto all'impegno di spesa.

Fig 59. Pagamenti SM 19.1



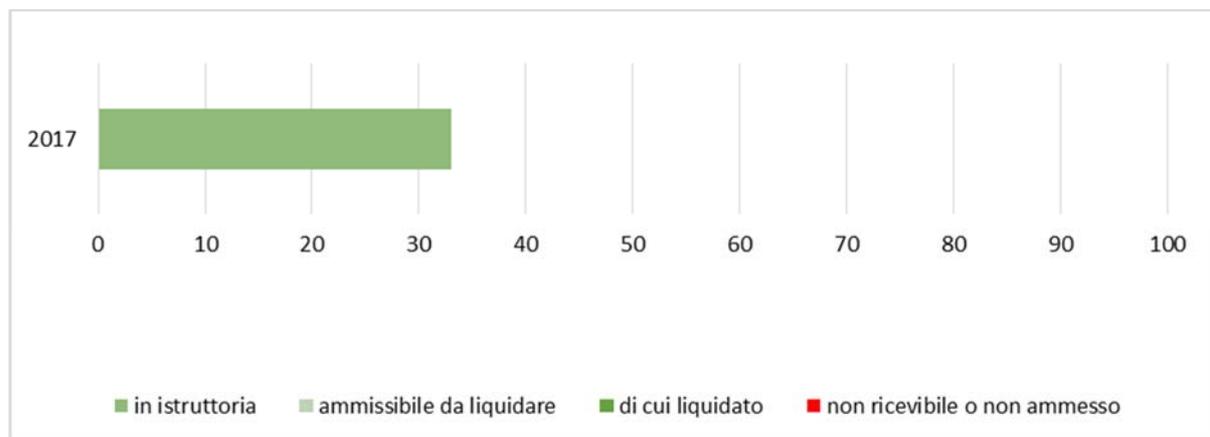
La sottomisura 19.2 (sostegno alla strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo), registra l'attivazione di tre procedure, una nel 2017 e due nel 2018. La totalità delle domande presentate risulta essere in fase di istruttoria.

Fig 60. Domande pervenute SM 19.2.



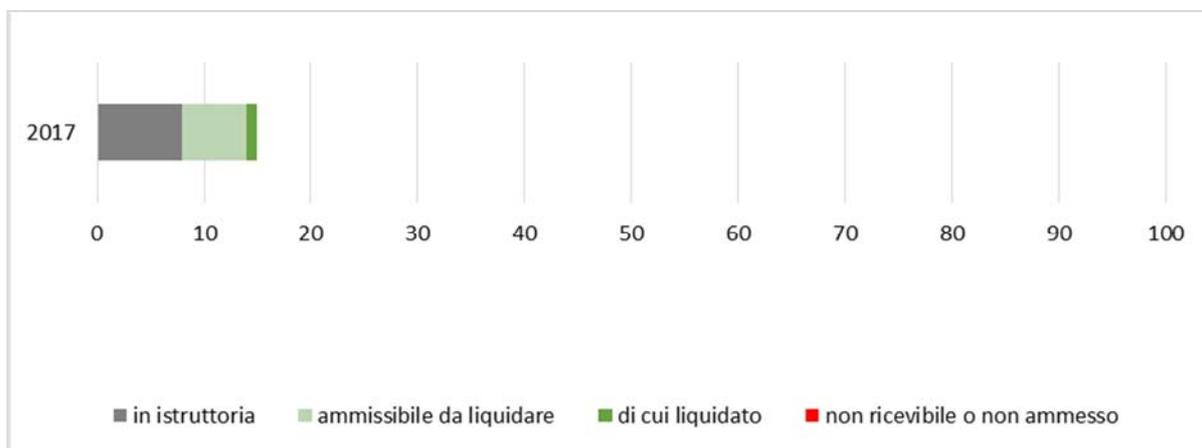
Anche per la procedura relativa alla sottomisura 19.3 (cooperazione GAL) si evidenzia che tutte le domande presentate risultano in fase di istruttoria.

Fig 61. Domande pervenute SM 19.3



La sottomisura 19.4 (Costi di gestione e animazione) ha registrato l'attivazione di una procedura nel 2017. Otto domande si trovano in fase di istruttoria, mentre altre sette sono state dichiarate ammissibile ed una risulta già liquidata.

Fig 62. Domande pervenute SM 19.4



L'esame dei pagamenti evidenzia un avanzamento pari all'8% (circa 400 mila euro), a fronte di risorse impegnate pari a circa 4,8 M€.

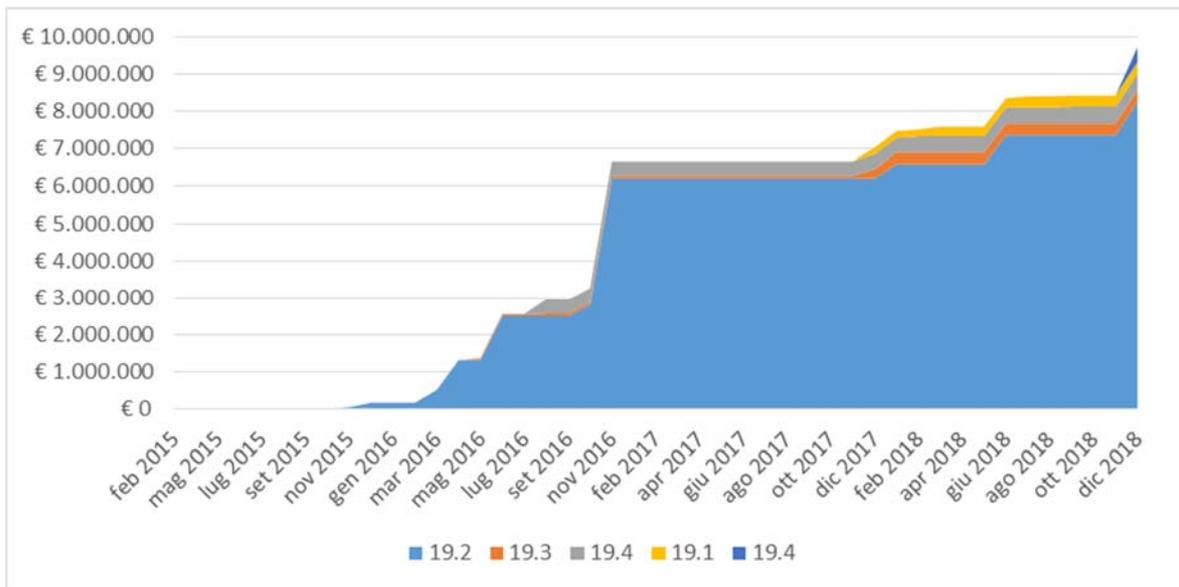
Fig 63. Pagamenti SM 19.4



Le prime risorse erogate a valere sulla misura 19 sono riferite a trascinalamenti dal Programma 2007-13 e partono nel novembre 2015 per un valore di quasi 50 mila euro (confluiti nella SM 19.2). Successivamente il valore dei pagamenti è progressivamente cresciuto fino a raggiungere l'importo di 6,2 M€ nel novembre 2016. Da tale momento il valore delle liquidazioni è rimasto invariato fino a gennaio 2018, per crescere progressivamente nei mesi successivi fino al superare gli 8,2 M€ nel dicembre 2018. Il pagamento dei trascinalamenti confluiti nella sottomisura 19.3 prende le mosse nel mese di maggio 2016, per un valore di circa 41 mila euro, variato ad agosto dello stesso anno e poi rimasto invariato fino a dicembre 2017, periodo in cui son ripresi i pagamenti fino a raggiungere la somma complessiva di 313 mila euro circa alla fine del 2018. Sempre a maggio del 2016 iniziano i pagamenti dei trascinalamenti confluiti sulla sottomisura 19.4, che sfiorano i 450 mila a dicembre 2018.

La spesa a valere sulle misure del PSR 2014-20 parte nel gennaio 2018 a valere sulla sottomisura 19.1, per un ammontare pari a quasi 300 mila euro alla fine del 2018. Infine, i pagamenti relativi alla sottomisura 19.4 risalgono al dicembre 2018, per un totale di oltre 400 mila euro.

Fig 64. Articolazione temporale spesa M19



3 L'ATTUAZIONE FISICA DELLE MISURE A SUPERFICIE

